

**ЗАКОН
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

**О СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ ДО 2025 ГОДА**

Принят
Законодательным Собранием
Приморского края
2 октября 2008 года

Статья 1

Утвердить Стратегию социально-экономического развития Приморского края до 2025 года (прилагается).

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор края
С.М.ДАРЬКИН

г. Владивосток
20 октября 2008 года
№ 324-КЗ

Утверждена
Законом
Приморского края
от 20.10.2008 № 324-КЗ

**СТРАТЕГИЯ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ ПРИМОРСКОГО КРАЯ ДО 2025 ГОДА**

Настоящая Стратегия социально-экономического развития Приморского края до 2025 года (далее - Стратегия) определяет долгосрочные цели и приоритеты, задачи, а также основные направления развития экономики и социальной сферы Приморского края. Стратегия является базовым документом, определяющим социально-экономическую политику Администрации Приморского края и органов исполнительной власти Приморского края на долгосрочную перспективу.

Стратегия направлена на:

- 1) анализ имеющегося потенциала развития Приморского края, существующих проблем, систематизацию факторов, способствующих и препятствующих социально-экономическому развитию Приморского края, а также анализ перспектив и рисков развития Приморского края;
- 2) постановку и обоснование стратегических целей и задач социально-экономического развития Приморского края на долгосрочную перспективу, рамочное описание основных направлений их решения;
- 3) выработку алгоритмов достижения поставленных целей и задач;
- 4) координацию действий органов государственной власти Приморского края, органов местного самоуправления Приморского края, руководителей хозяйствующих субъектов, предпринимателей, общественных организаций и жителей Приморского края по достижению целей Стратегии.

Стратегия и принятые в ней направления развития основываются на Конституции Российской Федерации, федеральном законодательстве, законодательстве Приморского края. Основные цели, задачи и приоритеты Стратегии сформулированы в соответствии с целями и приоритетами, определенными в

стратегических документах развития Российской Федерации и Дальневосточного федерального округа, а также установленными Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.

При разработке Стратегии использованы материалы, характеризующие текущее социально-экономическое положение Приморского края и перспективы его развития, материалы Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю, мировой и российский опыт разработки политики регионального развития, исследования социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, предложения и замечания членов объединений, ассоциаций предпринимателей, представителей вузов и научно-исследовательских организаций.

Для обеспечения научно-инновационного процесса разработки Стратегии был привлечен стратегический консультант - Фонд "Центр стратегических разработок "Северо-Запад" (г. Санкт-Петербург).

I. ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

1. Смена специализации Приморского края

На предыдущем этапе развития за Приморским краем была закреплена функция обеспечения безопасности государства, которая диктовала требования к уровню развития экономики Приморского края. Включение Приморского края в народно-хозяйственный комплекс страны осуществлялось за счет нескольких секторов: военно-промышленного комплекса (судостроение и судоремонт, приборостроение, авиастроение), рыбохозяйственного комплекса, горно-химического производства, транспортного комплекса, лесопромышленного комплекса и др. При этом практически все сектора работали исключительно на внутренний рынок страны. В портфель ресурсов, активно эксплуатировавшихся на предыдущем этапе развития, входили:

- геополитическое положение Приморского края, которое и задавало его специализацию в пространственной организации страны;

- производственные (военно-промышленный комплекс) и перерабатывающие комплексы (рыбопереработка, лесопереработка и т.д.);

- человеческий потенциал (как демографический потенциал, так и научно-образовательный).

Экономическая активность на территории Приморского края (как в целом на Дальнем Востоке) являлась государственной задачей, и поэтому действовали определенные механизмы, направленные на ее поддержание (на всем Дальнем Востоке):

- механизмы компенсации удаленности (тарифное регулирование, поясные ценовые коэффициенты);

- механизм государственных централизованных инвестиций;

- механизм формирования миграционного притока в Приморский край.

Отказ государства в начале 1990-х годов от проведения активной инвестиционной политики на Дальнем Востоке и в Забайкалье привел к тяжелым последствиям для всего макрорегиона и для Приморского края в частности, что выразилось:

- в "сворачивании" целых видов деятельности (в наиболее сложном положении оказались высокотехнологичные сектора: судоремонт и судостроение, авиастроение, приборостроение);

- в прекращении действия особых механизмов поддержки экономической активности на Дальнем Востоке и в Забайкалье (за последние 15 лет не было реализовано ни одного значимого в масштабах Российской Федерации проекта, кроме начала реализации проектов "Сахалин-1" и "Сахалин-2" (далее - Сахалинские проекты);

- в миграционном оттоке населения.

Процесс дестабилизации экономической и социальной ситуации на Дальнем Востоке и в Забайкалье совпал с динамичным развитием стран Азиатско-Тихоокеанского региона (далее - АТР) и Индии, которые в течение последних 20 лет являются лидерами мирового экономического роста (динамика прироста валового внутреннего продукта Китая и Индии ежегодно составляет 9 - 10 процентов).

Синхронизация двух процессов (прекращение активного государственного вмешательства в развитие регионов Дальнего Востока и Забайкалья и динамичное развитие стран АТР) предопределила:

- развитие процесса интеграции регионов Дальнего Востока и Забайкалья (и в частности Приморского края) в экономику АТР;

- развитие рыночно-ориентированных секторов экономики, прежде всего транспортных услуг и торговли;

- появление возможности формирования новых секторов (переработки сырья, туристической деятельности, логистики и т.д.).

Несмотря на позитивные аспекты социально-экономического развития Приморского края в течение последних нескольких лет интеграция Приморского края в экономическое пространство стран АТР происходила в малопродуктивной форме, что выразилось:

- в росте экспорта сырьевых товаров. В экспорте Приморского края 30,4 процента занимают продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье для их производства, 19,3 процента - металлы и

изделия из них, 21,3 процента - древесина и продукция ее переработки (из них 75,7 процента - это необработанные лесоматериалы);

в развитии "неформатной" торговли: развитие сектора торговли поддержанными японскими автомобилями, а также развитие "челночной" торговли с Китаем. В настоящее время эти сферы подвержены достаточно большому количеству рисков, прежде всего связанных с развитием организованных форматов торговли, с появлением заводов по сборке автомобилей некоторых японских марок на северо-западе России ("Toyota", "Nissan"), с повышением тарифов на перевозку и изменением требований к перевозке;

в отсутствии технологически развитых секторов, которые за счет передачи процессинговых функций в страны АТР могли бы воспользоваться экономическим ростом этих стран;

в росте территориальных диспропорций. В настоящее время в Приморском крае можно выделить три группы муниципальных образований: северные муниципальные образования, преимущественно специализирующиеся на освоении лесных ресурсов Приморского края, центральные муниципальные образования, преимущественно специализирующиеся на сельском хозяйстве и пищевой промышленности, южные муниципальные образования, экономика которых наиболее диверсифицирована, но базовым сектором которых являются транспортные услуги, рыбохозяйственный комплекс. Наименее инфраструктурно развитыми являются северные муниципальные образования Приморского края, наиболее - южные муниципальные образования Приморского края;

в неконкурентоспособности нового базового сектора в макрорегиональном масштабе, что выражается в низкой эффективности работы портов, в технологической отсталости Транссибирской железнодорожной магистрали (далее - Транссиб), в неразвитости автомобильной сети, в слабом уровне развития логистической инфраструктуры.

2. Внешний контекст развития Приморского края

Наиболее существенными внешними факторами, оказывающими влияние на развитие Приморского края, будут:

1) экономический рост в Российской Федерации в среднесрочной перспективе. Согласно проекту концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года темпы роста валового внутреннего продукта Российской Федерации в инерционном варианте развития опустятся ниже 4,5 процента в год, а в сценарии энергосырьевого развития сохранятся на уровне 5-6 процентов, а в случае запуска инновационного сценария способны сохраниться на уровне 6 - 6,5 процента в год в течение ближайших 10 лет. Тенденция экономического роста в Российской Федерации способствует:

а) реализации крупных инвестиционных проектов, в том числе в Сибири и на Дальнем Востоке, в частности реализации Сахалинских проектов по добыче углеводородов, реализации проектов по освоению Западно-Камчатского шельфа, развитию Южно-Якутского территориально-производственного комплекса, а также крупных проектов в сфере транспортировки сырьевых ресурсов;

б) закреплению сложившейся экономической специализации субъектов Российской Федерации. В долгосрочной перспективе ожидается перемещение основного "производственного цеха" страны в ее северные и восточные регионы, именно там предполагается реализация значительного пакета инвестиционных проектов, развитие процессов нового освоения;

в) росту инфраструктурных ограничений, прежде всего ограничений по развитию транспортных инфраструктур и дефицита электроэнергии;

г) реализации государственных проектов, направленных на повышение инвестиционной привлекательности регионов Российской Федерации (формирование особых экономических зон, создание технопарков, формирование игорных зон, реализация проектов по развитию федеральных университетов и т.д.).

Для Приморского края это означает:

экономический рост в Российской Федерации будет способствовать ускоренному экономическому росту в отдельных ее регионах, прежде всего регионах сырьевой и транспортно-логистической специализации;

реализация "сырьевых проектов" в регионах Сибири и Дальнего Востока будет стимулировать развитие транспортной инфраструктуры (трубопроводного транспорта, портовых комплексов, железнодорожного транспорта). Данные процессы увеличивают связанность Приморского края с регионами Сибири и Дальнего Востока за счет включения Приморского края в технологические и торговые цепочки крупных корпораций, а соответственно, увеличивают зависимость его развития от развития других регионов;

инвестиционный подъем в Российской Федерации дает возможность реализации крупных инвестиционных проектов на территории Приморского края (создание особых экономических зон, федерального университета и др.);

2) рост мирового потребления и стоимости сырьевых ресурсов провоцируется динамичным экономическим ростом АТР, который сохранится и в долгосрочной перспективе.

Для Приморского края это означает:

возможность реализации ряда проектов, прежде всего в секторе транспортировки сырья и продукции его переработки (строительство специализированных терминалов), в связи с усилением восточного направления поставок российских ресурсов для Приморского края;

возможность использовать усиление позиций российской атомной промышленности в странах АТР и сформировать транспортно-комплексочный центр для атомных станций, строительство которых будет осуществляться в странах АТР;

формирование инфраструктуры экспорта электроэнергии в страны АТР в связи с реализацией проектов в энергетическом секторе (как на территории Приморского края, так и в других субъектах Российской Федерации);

возможность использовать свое геоэкономическое и геополитическое положение для реализации политики экономической интеграции Российской Федерации в АТР;

3) изменение качества экономического роста АТР.

Лидерами экономического роста будут оставаться Китай и Индия. При этом происходят структурные изменения экономического роста в АТР:

ускоренное технологическое развитие;

рост новых мировых центров управления и формирование новой пространственной организации;

формирование новых мировых корпораций;

усиление интеграционных процессов в макрорегионе.

Для Приморского края это означает:

возможность потери технологического потенциала, в результате чего Приморский край будет обречен на функцию двойной периферии (и в Российской Федерации, и в АТР);

возможность миграционного оттока творческой и амбициозной молодежи, которая из-за отсутствия интеллектуалоемких видов деятельности будет искать места применения своих знаний и способностей за пределами Приморского края;

необходимость соответствия новым требованиям в отношении городской среды и инфраструктурного развития городов;

корпоративное развитие стран-соседей выдвигает требования в отношении корпоративного сектора Приморского края и Дальнего Востока в целом;

4) развитие мировой торговли и транспортной инфраструктуры.

Основной объем мировой торговли приходится на страны Северной Америки (прежде всего Соединенные Штаты Америки), Европы и Азии (соответственно 17 процентов, 45 процентов и 26 процентов). По объему торговли в 2005 году Китай вышел на третье место после Германии и Соединенных Штатов Америки, оттеснив на четвертую позицию Японию. Доля Китая в мировом экспорте товаров составила 6,5 процентов, в импорте - 6 процентов (среднегодовые темпы). Развитие мировой торговли провоцирует рост потребности в грузовых терминалах. Для обработки прогнозируемого на 2015 год контейнерного трафика в странах Азии, Австралии и Океании потребуется дополнительно около 570 контейнерных причалов. При этом страны-лидеры по уровню развития транспортно-логистического комплекса (в том числе для поддержки развития своих портов) планируют инвестиции в транспортно-логистические системы других стран.

Для Приморского края это означает:

возможность формирования современного транспортно-логистического комплекса и интеграции в транспортно-логистический комплекс АТР;

возможность развития транзитных функций (развитие транзита из северного Китая, развитие транзита через территорию Российской Федерации);

возможность реализации проектов в сфере торговли;

5) усиление открытости экономики Российской Федерации.

Наибольшие выгоды из этой тенденции смогут извлечь экспортно ориентированные отрасли (сектора обрабатывающей промышленности, ориентированные на экспорт, металлургия, химическая промышленность). Сложности будет испытывать обрабатывающая промышленность в ориентированных преимущественно на внутренний рынок секторах (пищевая, легкая промышленность, производство отдельных видов строительных материалов, техники и оборудования). В российской сфере бизнес-услуг произойдет значительное увеличение объемов прямых иностранных инвестиций и числа действующих иностранных компаний.

Основными последствиями усиления открытости экономики для Российской Федерации и Приморского края станут:

приближение цены естественных монополий Российской Федерации к мировым, что для Приморского края сопряжено с риском потери конкурентоспособности сразу нескольких секторов экономики (сектора транспортных услуг, перерабатывающих производств);

усиление борьбы с контрафактными товарами;

понижение ввозных таможенных пошлин на отдельные товары, не производимые в Российской Федерации;

расширение возможностей работы в стране иностранных банков и финансовых организаций;
выравнивание внутренних цен на сырьевые товары и продукты их первичной переработки внутри страны и на мировых рынках. В настоящий момент сокращается разрыв в ценах на лес и продукцию деревообработки (за счет роста транспортных и энергетических тарифов, а также роста иных затрат);

возможность усиления позиций транснациональных корпораций на территории Российской Федерации;
б) изменение корпоративного устройства основных секторов экономики:

а) консолидация активов, рост масштабов корпораций (как в сырьевых секторах, так и в транспортно-логистическом комплексе);

б) постепенное преобразование крупнейших российских компаний в мультинациональные в условиях усиливающегося проникновения в Российскую Федерацию зарубежных транснациональных корпораций;

в) реструктуризация бизнес-процессов, выделение непрофильных активов, развитие секторов экономики сервиса и технологического обеспечения основных производств, освоение новых систем управления и переход к мировым стандартам управления, в том числе качеством и технологическими процессами.

Для регионов Российской Федерации и для Приморского края это означает:

появление крупных компаний, способных реализовывать масштабные инвестиционные проекты и обладающих устойчивостью к рыночным колебаниям цен;

возможность активизации субъектов экономической деятельности поддерживающих секторов и ужесточение требований к их продукции;

снижение потенциала влияния органов государственной власти и органов местного самоуправления на крупные компании;

7) улучшение качества государственного управления в Российской Федерации:

а) реформирование системы стратегического управления развитием субъектов Российской Федерации, повышение ее целевой ориентированности на результат, изменение порядка распределения средств в фонде регионального развития, расширение инструментов федерального управления региональным развитием, имеющих грантовый характер;

б) перестройка процедур администрирования процессов государственного управления - переход к результативному управлению;

в) выделение в качестве новых приоритетов государственной политики в сфере экономики стимулирования инвестиций и экономической активности в обрабатывающем секторе экономики и, в особенности, в инновационном секторе;

г) реформа бюджетного процесса и приведение функционирования бюджетной системы в соответствие с механизмом стратегически ориентированного результативного управления.

Для Приморского края это означает, что качество государственного управления, степень соответствия бюджетных процедур и административных регламентов федеральным требованиям становятся:

важнейшими условиями получения федеральной поддержки;

элементами оценки качества бизнес-среды, влияющими на приток капиталовложений.

II. СЦЕНАРИИ РАЗВИТИЯ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

1. Инерционный сценарий - развитие транспортно-логистической специализации

Инерционный сценарий имеет следующие предпосылки реализации:

развитие внешней торговли Российской Федерации и стран АТР: усиление позиций российских экспортных сырьевых товаров на рынке АТР и реализация ряда крупных проектов нового освоения и развития инфраструктуры транспортировки сырья, рост импортных грузов из стран АТР;

изменение географии международной торговли и повышение значимости евро-азиатских транспортных коридоров;

рост инфраструктурных ограничений северного Китая и его заинтересованность в возможности выхода к морским портам Приморского края.

При реализации указанных предпосылок Приморский край получает возможность закрепления транспортно-логистической и транзитной функций. В рамках данного сценария:

будет происходить динамичное развитие базового сектора. Реализация проектов по строительству терминалов, специализирующихся на перевалке угля, зерна, нефти и продуктов нефтепереработки, на обработке контейнерных грузов. Развитие портовой зоны в порту Восточный со специализацией на перевалке основных экспортных товаров Российской Федерации (уголь, зерно и т.д.);

будет активизировано развитие современной торговой инфраструктуры, обеспечивающей максимизацию прибыли Приморского края от товарных потоков, проходящих по его территории, в том числе за счет формирования приграничных торгово-производственных комплексов, системы товарных бирж;

Приморский край сохранит за собой лидирующие позиции в рыбохозяйственном комплексе, но из-за слабости корпоративного сектора и отсутствия необходимого количества инвестиционных ресурсов сохранится сырьевая специализация этого сектора;

будет происходить развитие лесопромышленного комплекса за счет преимущественного развития низкой степени деревообработки, так как организации лесопромышленного комплекса не способны осуществить инвестиции, необходимые для кардинального изменения ситуации в секторе;

при государственной поддержке будет ограниченно развиваться судостроение и судоремонт, прежде всего с ориентацией на внутренний рынок. Но при этом рынки мирового коммерческого судостроения для производителей Приморского края будут закрыты в силу динамичного развития сектора судостроения в соседних странах, прежде всего в Южной Корее и Китае;

будет происходить формирование Владивостокской агломерации как центра сотрудничества стран АТР и Российской Федерации в рамках подготовки к саммиту Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (далее - саммит АТЭС) в г. Владивостоке в 2012 году.

Риски инерционного сценария включают в себя:

1) внешние риски:

а) неустойчивость конъюнктуры внешних рынков;

б) позиция Российской Федерации на ключевых сырьевых рынках АТР как заменяемого поставщика, так как страны АТР постоянно реализуют стратегию диверсификации источников поставок сырьевых ресурсов;

в) высокая степень зависимости от темпов развития сырьевых регионов Российской Федерации, которые в силу различных обстоятельств могут отличаться от заявленных;

г) высокие политические риски (особенно в части увеличения транзита через территорию Китая);

д) тарифная политика Российской Федерации, от которой зависит успешность реализации транзитного потенциала Приморского края;

е) реализация зарубежных конкурентных проектов, в том числе реализация проекта Transport Corridor Europe Caucacus Asia (TRACECA), который создаст конкуренцию Транссибу;

ж) низкий уровень контейнеризации грузов в Российской Федерации, что связано с экспортной (преимущественно сырьевой) специализацией;

2) внутренние риски:

а) кадровый дефицит;

б) низкий уровень развития городской среды. Существенными недостатками городской среды, которые являются значимыми ограничениями для развития туристической деятельности (особенно бизнес-туризма), являются:

низкий уровень развития системы общественного питания;

неудобство городского пространства для туристов (начиная от отсутствия информации на английском и других языках, заканчивая отсутствием информационного центра для туристов);

низкий уровень безопасности туристов;

хаотичная застройка в центре г. Владивостока, которая нарушает образ "европейского города", и неудовлетворительное состояние его архитектурных комплексов;

низкий уровень развития поддерживающих отраслей (в том числе сувенирной промышленности и т.д.);

в) слабое развитие инфраструктуры авиатранспорта, что является существенным ограничением для развития новых (преимущественно управленческих) функций Владивостокской агломерации;

г) усиление территориальных диспропорций. Концентрация экономического развития Приморского края в прибрежной зоне - в портовых центрах (Владивосток, Находка, Восточный и др.) будет усиливаться, не создавая мультипликативного эффекта для развития остальной территории Приморского края.

2. Целевой сценарий - "новая индустриализация"

Реализация целевого сценария предполагает динамичное развитие базового сектора экономики, но при этом с учетом рисков инерционного сценария рассматривается как приоритетный и сектор перерабатывающих производств, развитие которого позволит повысить уровень развития транспортно-логистического комплекса. Целевой вариант базового сценария предполагает активную позицию органов государственной власти Приморского края, предприятий и организаций всех форм собственности и жителей Приморского края в отношении развития Приморского края. Целевой сценарий имеет следующие предпосылки реализации:

1) перенос перерабатывающих производств в прибрежную зону или места, которые обеспечивают близость к рынкам потребления;

2) государственная политика в отношении ряда секторов, направленная на увеличение переработки сырья и поиск крупными инвесторами способов сокращения издержек;

3) динамичный рост (на уровне 8 - 10 процентов в год) рынков продукции нефтепереработки (в том числе нефтехимии), газопереработки, деревопереработки, преимущественно за счет рынков стран АТР.

При реализации указанных предпосылок Приморский край получает возможность совместно с развитием базовой функции (транзитно-транспортной) сформировать перерабатывающие комплексы и, соответственно, получить дополнительную специализацию, что предполагает:

развитие транзитно-транспортного комплекса с учетом потребностей Приморского края, формирование портово-производственной зоны в порту Восточный, усложнение системы логистики в силу необходимости перевалки грузов, произведенных в Приморском крае;

формирование "пояса" перерабатывающих производств вокруг портовых комплексов (размещение производств нефте-, газо-, дерево-, рыбопереработки и др.);

реализацию крупных строительных проектов как в Приморском крае (реализация проектов в рамках подготовки к саммиту АТЭС, строительство крупных промышленных объектов), так и крупных промышленных проектов в Дальневосточном федеральном округе, что позволит сформировать рынок для производства строительных материалов и металлоконструкций;

реализацию проектов по созданию крупных перерабатывающих комплексов, в том числе с участием иностранных инвесторов. В силу необходимости привлечения крупных инвесторов необходимо реализовать стратегию маркетинга территории: формирование института по работе с инвесторами (агентство регионального развития), реализация программы по формированию индустриальных парков и производственных зон (на уровне субъекта Российской Федерации), формирование благоприятных институциональных условий для привлечения крупных инвесторов;

развитие сектора переработки в традиционных сферах деятельности (рыболовственный комплекс и т.д.) и увеличение цепочек добавленной стоимости;

развитие сектора делового туризма (с привлечением международных гостиничных сетей, операторов конгресс-туризма и т.д.), что позволит укрепить позиции Владивостокской агломерации как центра сотрудничества Российской Федерации и АТР;

привлечение крупных стратегических инвесторов в сектор судостроения в рамках реализации активной инвестиционной политики. Это предполагает достижение конкурентоспособной позиции на рынке, а также необходимость формирования инфраструктуры импорта технологий;

возрастает необходимость разработки градостроительной документации, как отдельных муниципальных образований, так и их групп в связи с интенсивным экономическим развитием южных и центральных муниципальных образований Приморского края, а также наличием нескольких функций, претендующих на одну и ту же территорию.

Риски целевого сценария включают в себя:

1) внешние риски:

а) высокие темпы роста многих перерабатывающих отраслей в странах АТР;

б) наличие в Российской Федерации, в том числе в Дальневосточном федеральном округе, регионов, претендующих на эту же функцию, что усиливает значение координации реализации стратегий развития регионов Дальнего Востока и Забайкалья;

в) сохранение высоких тарифов (по сравнению со среднероссийскими) на электроэнергию до ввода новых генерирующих мощностей;

г) наличие на территории Приморского края объектов Министерства обороны Российской Федерации, которые, являясь особо важными и режимными объектами, ограничивают в использовании земельные участки, как под самими объектами, так и в ближайшем окружении;

2) внутренние риски:

а) потеря статуса инновационно-технологического центра, а также потеря технологического лидерства. В настоящее время наблюдается низкий уровень использования научных разработок и слабая инновационная активность предприятий и организаций реального сектора экономики, технологическое отставание ведущих секторов экономики Приморского края;

б) слабое развитие производственной инфраструктуры. В настоящее время на территории Приморского края практически отсутствуют инфраструктурно обеспеченные площадки, на которых ранее не были размещены производственные или другие предприятия. Площадки, на которых ранее располагались производственные или складские предприятия, требуют юридического оформления и современного инфраструктурного обеспечения;

в) десинхронизация экономического роста и развития рынка труда. Реализация крупных инвестиционных проектов в отраслях, ранее не существовавших на территории Приморского края, а также увеличение запроса на новые квалификации со стороны уже существующих секторов формируют серьезный вызов для системы профессионального образования;

г) дефицит кадровых ресурсов и квалификационный дисбаланс. Создание новых секторов обрабатывающей промышленности, а также рост спроса на специалистов в сфере логистики, туристической деятельности, в сфере управления и финансов вызовет существенный дефицит специалистов на рынке

труда, а также необходимость подготовки высококвалифицированных кадров. При этом в силу смены технологий в различных секторах деятельности квалификационные требования к кадровому составу будут расти.

III. ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

1. Цели и задачи развития Приморского края

Миссия Приморского края в Российской Федерации заключается в том, чтобы обеспечить взаимодействие Российской Федерации с АТР за счет наиболее продуктивного включения Российской Федерации в азиатские рынки товаров, финансов, рабочей силы, технологий и информации.

Цель развития Приморского края - повышение конкурентоспособности экономики Приморского края и обеспечение высокого уровня качества жизни.

Основными задачами развития Приморского края являются:

1) формирование на базе г. Владивостока крупного российского политического, экономического и культурного центра в АТР;

2) повышение конкурентоспособности транспортной системы Приморского края в транспортной системе АТР;

3) повышение производственно-технологического статуса Приморского края и эффективности использования природных ресурсов для развития собственной экономики;

4) формирование устойчивых и мобильных коммуникаций с районами азиатского рынка Российской Федерации: зоны сырьевого освоения и индустриальные регионы зоны Дальнего Востока и Сибири (модернизация Транссиба, координация развития Приморского края со стратегиями развития субъектов Российской Федерации);

5) развитие и капитализация культурных и образовательных ресурсов Приморского края.

2. Приоритетные направления развития Приморского края

2.1. Повышение конкурентоспособности базовых секторов экономики и формирование эффективных кластеров

2.1.1. Развитие кластера по транспортировке и глубокой переработке углеводородного сырья

Целью создания кластера по транспортировке и глубокой переработке углеводородного сырья является формирование нового качества экономики Приморского края.

Строительство трубопроводной системы "Восточная Сибирь - Тихий океан" формирует возможность создания в Приморском крае нового вида экономической деятельности - производство нефтепродуктов и нефтехимическое производство. Реализация проекта строительства в Приморском крае Восточного нефтеперерабатывающего завода мощностью 20 млн тонн продукции в год.

В рамках газификации Приморского края планируется создание газотранспортной системы для обеспечения нужд потребителей Приморского края, а также крупных газохимических и газоперерабатывающих производств на юге Приморского края:

строительство газоперерабатывающего завода (мощность 30 млрд куб. м газа в год, открытое акционерное общество "Газпром");

строительство завода по производству сжиженного и природного газа (мощность 26 млрд куб. м газа в год, открытое акционерное общество "Газпром");

строительство завода по производству минеральных удобрений;

перевод производства, в том числе производства электроэнергии, на газовое топливо.

Реализация данных проектов обеспечит экономический рост в связанных кластерах и будет способствовать размещению в Приморском крае сервисных центров, специализированного машиностроения - процессинговых центров крупных поставщиков технологических решений для технологического обеспечения проектов нефтегазодобычи на Сахалине и шельфе дальневосточных морей.

2.1.2. Развитие транспортно-логистического кластера

Основной целью развития транспортно-логистического кластера является интеграция в транспортно-логистическую систему АТР и приведение транспортно-логистической системы Приморского края в соответствие со стандартами АТР. Перед транспортно-логистическим комплексом Приморского края стоят следующие задачи:

обеспечение транспортировки экспортных грузов из регионов Сибири и Дальнего Востока;

привлечение транзитных грузов и повышение роли порта Восточный как центра регионального траншипмента;

увеличение степени обработки грузов.

Обозначенные задачи могут быть решены за счет реализации следующих направлений:

1) развитие портовой системы. Конкурентоспособность отдельных портов Приморского края на транспортно-логистическом рынке АТР зависит от степени координации и синхронизации стратегии развития всей системы в целом, так как по масштабам дальневосточные порты значительно уступают портам АТР. Для развития портовой системы необходимо:

а) формирование портово-производственной зоны и эшелонированного порта на базе существующих портов Восточный, Находка, включающее строительство современного терминального комплекса, складских сооружений, строительство второго железнодорожного пути от железнодорожной станции Находка-Восточная до разъезда Хмыловский, а также строительство объездной дороги к г. Находке. Перспективными грузами данного порта являются контейнерные грузы, уголь, продукция нефтехимического комплекса, зерно, продукция лесопромышленного комплекса (преимущественно деревопереработки), продукция рыбопереработки;

б) усиление специализации транспортных узлов:

универсальный портовый комплекс Восточный - Находка;

порт в бухте Козьмино - специализированный экспортный порт регионального значения (нефть и нефтепродукты);

порт в бухте Суходол - преимущественно специализация на перевалке угля;

порт в бухте Троица - региональный порт со специализацией на перевалке угля, контейнерах и других грузах, в том числе транзитных из Китая;

Владивостокский транспортный узел - специализация на контейнерной и горизонтальной грузообработке;

в) развитие производственных зон и синхронизация развития портовых комплексов и производственных зон (прежде всего со специализацией на нефтепереработке и газопереработке (включая нефтехимию и нефтегазохимию), деревопереработке, рыбопереработке и переработке морской продукции, производстве продукции судостроения и судоремонта, металлообработке);

2) увеличение масштаба субъектов транспортно-логистического кластера:

а) стимулирование роста российских судоходных компаний (в том числе формирование национальной судоходной компании, общая грузоподъемность которой должна составлять не менее 4 млн тонн), а также развитие терминального сектора;

б) поддержка транснационализации российских транспортно-логистических корпораций;

в) стимулирование развития деятельности транспортно-логистических операторов мирового уровня на территории Приморского края;

г) усиление скоординированности развития транспортных узлов.

3) интеграция в макрорегиональную систему перевозок:

а) развитие на базе существующего аэропорта международного крупного транспортного транзитного узла (далее - хаб). Предпосылками для формирования аэропорта-хаба в г. Владивостоке являются: отнесение аэропорта г. Владивостока к международным узловым аэропортам, проведение саммита АТЭС в 2012 году в г. Владивостоке и усиление экономических связей между Российской Федерацией и странами АТР, рост уровня жизни и развивающихся странах АТР и увеличение потребителей туристических услуг. Для формирования современного аэропорта-хаба необходимо:

провести реконструкцию аэропорта г. Владивостока, включающую технологическую модернизацию аэродромного комплекса (реконструкция аэродромных покрытий со строительством рулежных дорожек и мест стоянок самолетов, оснащение аэродрома радиотехническими и светотехническими средствами обеспечения полетов и метеорологическим оборудованием, реконструкция объектов аварийно-спасательного комплекса, ограждение аэродрома) и строительство международного аэровокзального комплекса (на 1000 пассажиров в час);

привлечь крупные российские и международные компании для обеспечения инфраструктуры аэропорта-хаба;

синхронизировать развитие скоростного движения Владивосток - Артем - Уссурийск и Владивосток - Артем - Находка с развитием аэропорта;

обеспечить развитие сопутствующих сервисов;

создать современный грузовой терминал;

б) формирование порта-хаба на базе портового комплекса Восточный - Находка. В перспективе портовый комплекс Восточный - Находка может стать портом-хабом регионального значения (с ориентацией на грузы из портов западного побережья Японии направлением на Северную Америку, в более отдаленной перспективе - северо-корейские грузы). Но, для того чтобы развить функции регионального хаба, необходимо:

существенно улучшить условия работы всех портовых служб и повысить производительность портового комплекса;

выстроить взаимодействие с фидерными портами;

синхронизировать работу всех видов транспорта;

в) обеспечение транзита грузов из северо-восточного Китая через порты Приморского края, в том числе за счет развития автодорожной сети и пограничных переходов;

4) повышение производительности портовой системы региона:

а) стимулирование технологической модернизации портовых мощностей с целью увеличения их производительности,

б) увеличение мощностей основных транспортных узлов;

5) снятие ограничений, связанных с десинхронизацией развития транспортных отраслей, в том числе:

а) развитие железнодорожного транспорта:

комплексное развитие Находкинского транспортного узла: 1) разработка генеральной схемы развития Находкинского транспортного узла; 2) реконструкция железнодорожной станции Находка (обеспечение перерабатывающей способности станции 35 млн тонн грузов в год); 3) реконструкция железнодорожной станции Находка-Восточная (обеспечение перерабатывающей способности станции 45 млн тонн грузов в год): а) проектирование и строительство второго главного пути на участке Находка (Кузнецово) - разъезд Хмыловский; б) строительство второго районного парка (переработка контейнерных маршрутов 750 тыс. в двадцатифутовом эквиваленте в год); в) проектирование и строительство международного контейнерного терминала объемом 300 тыс. в двадцатифутовом эквиваленте в год; г) строительство участка железной дороги Находка - Восточная - Козьмино для перевозки нефтепродуктов (открытое акционерное общество "Акционерная компания по транспорту нефти "Транснефть");

комплексное развитие Владивостокского транспортного узла: 1) разработка генеральной схемы развития Владивостокского транспортного узла; 2) реконструкция железнодорожной станции Мыс Чуркина (обеспечение перерабатывающей способности станции 5,0 млн тонн грузов); 3) строительство 2-го пути на участке железной дороги Вторая Речка - Мыс Чуркина: а) увеличение провозной и пропускной способности железнодорожного участка Вторая Речка - Мыс Чуркина; б) увеличение провозной и пропускной способности участка железной дороги Мыс Чуркина - Дальрыбпорт; 4) строительство транспортно-логистического комплекса "Южный Приморский терминал", включающего крупную накопительно-сортировочную железнодорожную станцию в Надеждинском районе мощностью 11,9 млн тонн в год, которая необходима, так как порт Владивосток ограничен в экстенсивном развитии. Поэтому комплексное развитие Владивостокского транспортного узла обязательно должно включать в себя создание подобного сухого порта; 5) реконструкция железнодорожной станции Владивосток (обеспечение перерабатывающей способности 15 млн тонн к 2020 - 2025 годам); 6) строительство соединительного пути от сортировочного парка железнодорожной станции Владивосток к причалам открытого акционерного общества "Владивостокский морской торговый порт" и проектируемому контейнерному терминалу закрытого акционерного общества "Русская Тройка";

строительство и реконструкция железнодорожных путей: 1) строительство второго пути и электрификация участка железной дороги Уссурийск - Гродеково; 2) строительство второго пути и электрификация участка железной дороги Смоляниново - Дунай (66 км); 3) строительство второго пути и электрификация участка железной дороги Барановский - Хасан; 4) строительство кольцевой железной дороги Находка - Новочугуевка (180 км); 5) строительство железнодорожной линии Новочугуевка - Кавалерово - Дальнегорск - Рудная Пристань; 6) строительство железнодорожной линии Кавалерово - Ольга; 7) строительство железнодорожной линии Сергеевка - Лазо - Валентин; 8) строительство обходной железнодорожной линии (грузовое и пассажирское сообщения) Дальрыбпорт - Шамора - Артем (Владивостокский транспортный узел); 9) строительство второго пути и электрификация участка железной дороги Турий Рог (Новокачалинск) - Сибирцево - Новочугуевка - Кавалерово - Дальнегорск - Рудная Пристань - Кавалерово - Ольга; 10) строительство второго пути и электрификация участка кольцевой железной дороги Находка - Новочугуевка; 11) строительство второго пути и электрификация участка железной дороги Партизанск (Сергеевка) - Валентин; 12) строительство участка железной дороги Дальнереченск - Новопокровка (Красноармейский район) (с продлением железнодорожной линии до Дальнегорска - Рудная Пристань); 13) строительство участка железной дороги Сухановка - Зарубино (Хасанский район); 14) строительство второго пути и электрификация участка железной дороги (грузовое и пассажирское сообщение) Дальрыбпорт - Улисс - Шамора - Артем (Владивостокский транспортный узел); 15) строительство участка железной дороги (грузовое и пассажирское сообщение) Владивосток - Эгершельд - Надеждинская со строительством совмещенного железнодорожно-автомобильного моста через Амурский залив в районе станция Океанская - полуостров Де-Фриз (Владивостокский транспортный узел);

б) развитие дорожного хозяйства:

реконструкция федеральной автомобильной дороги М60 "Уссури" Хабаровск - Владивосток в срок до 2018 года;

завершение строительства федеральной автомобильной дороги Хабаровск - Находка в срок до 2018 года;

строительство автомобильной дороги пос. Новый - полуостров Де-Фриз - Седанка - бухта Патрокл с низководным мостом (эстакадой) полуостров Де-Фриз - Седанка;

модернизация и строительство автомобильных дорог высоких категорий в приграничных районах с обустройством транспортных выходов за границу;

реконструкция наиболее загруженных участков автомагистралей на подходах к крупным городам и строительство обходов крупных населенных пунктов;

завершение формирования сети территориальных автомобильных дорог путем строительства новых широтных и соединительных дорог, в том числе:

модернизация автомобильной дороги Рудная Пристань - Терней и автомобильной дороги Терней - Малая Кема;

строительство автомобильной дороги Малая Кема - Амгу - Светлая - Единка - Самарга - граница Хабаровского края;

строительство автомобильной дороги Федосьевка - р. Бикин - Верхний Перевал - Олон - автомобильная дорога "Восток" (Хабаровск - Находка);

модернизация автомобильной дороги Дальнереченск - Роцино - Крутой Яр - Дальний Кут - Таежное - Веселый - Малая Кема;

реконструкция автомобильной дороги Дальнереченск - Ариадное - Уборка;

реконструкция автомобильной дороги Кировский - Николо-Михайловка - Яковлевка;

усиление опорной сети автомобильных дорог:

завершение реконструкции автомобильной дороги Находка - Лазо - Ольга - Кавалерово до 2018 года;

завершение реконструкции автомобильной дороги Михайловка - Турий Рог, автомобильной дороги Спасск-Дальний - Варфоломеевка, автомобильной дороги Штыково - Ивановка - Реттиховка, автомобильной дороги Сибирцево - Жариково - Комиссарово и автомобильной дороги Хороль - Реттиховка - Арсеньев;

обеспечение современной дорожной сетью морских портов, терминалов, портпунктов, железнодорожных станций и других ключевых объектов транспортной инфраструктуры и крупных промышленных и сельскохозяйственных комплексов;

строительство автомобильных дорог, способствующих развитию международных транспортных коридоров (далее - МТК) "Приморье-1" и "Приморье-2", в том числе:

реконструкция автомобильной дороги Уссурийск - Пограничный - Госграница, которая входит в состав МТК "Приморье-1";

реконструкция автомобильной дороги Владивосток - Находка - порт Восточный, которая входит в состав МТК "Транссиб" и МТК "Приморье-1";

реконструкция автомобильной дороги Раздольное - Хасан, которая соединяет порты юга Приморского края с транспортной сетью, с пограничными переходами в КНР, КНДР, обеспечивает выходы в МТК "Транссиб";

в) развитие трубопроводного транспорта:

строительство трубопроводной системы "Восточная Сибирь - Тихий океан";

строительство газопровода Хабаровск - Владивосток;

г) развитие аэродромной сети местного значения, в том числе реконструкция аэропортов местного значения, в частности в пгт Пластун, пгт Терней, с. Амгу, пгт Светлая, с. Единка, с. Максимовка, с. Усть-Соболевка, с. Самарга, с. Агзу;

б) формирование системы логистических центров и парков на базе ключевых портов Приморья, а также на базе крупных железнодорожных станций (г. Уссурийск) с целью повышения логистического сервиса, предоставляемого клиентам, и формирования современной системы торговой логистики для ключевых городов региона. В том числе реализация следующих проектов:

а) создание узлового транспортно-распределительного центра "Дальневосточный логистический центр" в с. Хмыловка. Основными функциями транспортно-распределительного центра будут: обслуживание контейнерных грузов; повышение пропускной способности портовых контейнерных терминалов; комплексное транспортно-логистическое обслуживание; обеспечение оптимальных логистических схем доставки контейнерных грузов по принципу "от двери к двери". Реализация данного проекта позволит повысить загрузку Транссиба с 50 процентов до 80 процентов;

б) строительство транспортно-логистического комплекса "Южный приморский терминал" в Надеждинском районе для решения задач логистического обслуживания, Владивостокского транспортного узла и других транспортных узлов юга Приморского края, взаимодействия с иными терминалами дальневосточной транспортно-логистической системы, выполнения функций логистического парка. В рамках проекта предполагается создать мультимодальный транспортно-логистический терминал, который будет включать контейнерный терминал, терминал средств транспорта (общая мощность которого будет составлять 13 млн тонн), накопительно-сортировочную железнодорожную станцию и дистрибуционно-логистический центр;

в) создание логистических центров открытого акционерного общества "Российские железные дороги" в пунктах стыка линий с разной шириной колеи и в морских портах Дальнего Востока, а также строительство логистико-провайдерского центра на северо-востоке Китая;

г) формирование крупных логистических узлов в г. Уссурийске и г. Артеме;

7) развитие инфраструктуры границы:

а) развитие приграничной производственно-торговой инфраструктуры;

б) модернизация пограничных переходов, в том числе:

комплексное развитие железнодорожного пограничного перехода Гродеково - Суйфэньхэ. Обеспечение перерабатывающей способности 30,0 млн тонн грузов в год. Организация перевозок пассажиропотоков Гродеково - Суйфэньхэ - Гродеково 3,0 млн пассажиров в год;

комплексное развитие железнодорожного пограничного перехода Махалино (Камышовая) - Хуньчунь. Обеспечение перерабатывающей способности 10,0 млн тонн грузов в год. Организация перевозок пассажиропотока Махалино - Хуньчунь - Махалино 1,0 млн пассажиров в год;

строительство железнодорожного пограничного перехода Турий Рог - Мишань. Обеспечение перерабатывающей способности 10,0 млн тонн грузов в год. Организация перевозок пассажиропотока Турий Рог - Мишань - Турий Рог 1,0 млн пассажиров в год;

строительство железнодорожного перехода Лесозаводск - Хулинь с продлением железнодорожной линии Лесозаводск - Дальнегорск - Рудная Пристань. Обеспечение перерабатывающей способности 10,0 млн тонн грузов в год. Организация перевозок пассажиропотока Лесозаводск - Хулинь - Лесозаводск 1,5 млн пассажиров в год.

2.1.3. Развитие перерабатывающих секторов

Целью формирования перерабатывающих производств является повышение уровня передела экспортируемых товаров и импортозамещение. В Приморском крае в среднесрочной перспективе могут быть развернуты совершенно новые виды деятельности (нефтегазохимия, энергомашиностроение и др.).

Основные обрабатывающие секторы, в которых могут быть созданы предприятия в Приморском крае:

Сектор промышленности	Рыночный потенциал	Возможные форматы развития сектора	Конкуренты
1	2	3	4
Машиностроение			
Энергомашиностроение	Строительство атомной электростанции в Приморском крае (до 2 млрд долларов США). Рынок в южной Азии и АТР: 100 энергоблоков в Китае, 25 - в Австралии, 30 - в США	Центр комплектации, процессинговые центры крупных поставщиков технологических решений (открытое акционерное общество "Атомпром")	Формирование технологических центров российских поставщиков в Республике Корея и Китае
Строительная и дорожная техника	Строительные проекты (саммит АТЭС, развитие портов, строительство атомных электростанций и прочее). Всего в азиатской части Российской Федерации уже заявлено 125 крупных инвестиционных	Сервисные центры, возможна сборка (Caterpillar, Volvo, Hitachi, Komatsu, Liebherr, JCB, Hyundai и др.)	Импорт техники из Республики Корея, США, Японии, Китая

	проектов (более 260 млрд долларов США)		
Судостроение и морская техника	Потребности российских перевозчиков на Дальнем Востоке к 2020 году составят не менее 100 судов (общей грузоподъемностью до 9 млн тонн). Модернизация рыболовного флота	Ремонтные и сервисные базы. Создание процессинговых центров крупными поставщиками технологических решений (судостроительными транснациональными корпорациями)	Импорт техники из Республики Корея, Японии и Китая
Металлургия и металлообработка			
Алюминиевая промышленность	Импорт в Российскую Федерацию глинозема по "восточному маршруту"	Алюминиевый завод полного цикла мощностью 600 тыс. тонн продукции в год	Развитие алюминиевой промышленности в Китае
Металлургия и металлообработка	Крупные строительные объекты	Миниметаллургические заводы и металлосервисные центры	Импорт из Республики Корея, Китая и Японии, развитие базы в других регионах Российской Федерации (южная Якутия, Бурятия)
Лесопереработка			
Лесопереработка	Экспорт через Дальний Восток леса, наличие собственных сырьевых ресурсов	Строительство деревоперерабатывающих предприятий (IKEA, Sumitomo, Mitsui) и предприятий лесохимии	Развитие деревообработки в Китае

Основными механизмами стимулирования развития данных секторов являются:

изменение инвестиционной политики;
 формирование особых экономических зон и индустриальных парков;
 содействие в проведении необходимых изысканий и разработки технико-экономических обоснований;
 развитие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров;
 строительство жилья и объектов социальной инфраструктуры в населенных пунктах, которые будут обозначены как базовые для реализации инвестиционных проектов;
 формирование специальных мер поддержки для секторов, использующих приморскую сырьевую базу, прежде всего для лесопромышленного комплекса.

2.1.4. Развитие рыбохозяйственного кластера

1. Основными задачами развития рыбохозяйственного кластера являются:

1) диверсификация рынков: изменение позиции организаций Приморского края на рынках северо-восточной Азии, России и Европы;

2) расширение товарного ассортимента сектора: увеличение производства продукции с высокой долей добавленной стоимости за счет снижения издержек, роста глубины переработки исходного сырья и качества производимой продукции;

3) развитие инновационной составляющей рыбохозяйственного комплекса (в том числе увеличение объема научных и инновационных разработок и активное их внедрение) и формирование собственной технологической платформы сектора.

2. В рамках развития рыбохозяйственного кластера должны быть реализованы следующие направления:

1) развитие рыбоперерабатывающей промышленности:

а) модернизация и наращивание мощностей предприятий рыбопереработки, в том числе за счет российских и иностранных инвестиций;

б) обеспечение береговых рыбоперерабатывающих предприятий сырьем;

в) при формировании портового комплекса Восточный - Находка необходимо учитывать интересы рыбохозяйственного комплекса, так как одним из видов деятельности, который будет поддержан в рамках создания портовых зон, будет переработка и консервирование рыбы и морепродуктов;

2) повышение эффективности использования сырьевой базы и развитие новых источников получения сырья:

а) увеличение освоения слабоэксплуатируемых объектов прежде всего за счет увеличения объемов добычи кальмара в Японском и Беринговом морях, Южно-Курильской зоне и, в случае отмены разделения единого запаса водных биологических ресурсов на два вида квот (прибрежные и промышленные), за счет увеличения вылова трески, палтуса, терпуга, сайры, краба камчатского в прибрежных зонах Охотского и Берингова морей (в случае отмены разделения единого запаса водных биологических ресурсов на два вида квот: прибрежные и промышленные);

б) развитие аквакультуры и увеличение доли аквакультуры в объеме добычи водных биологических ресурсов, а также промышленное (массовое) освоение технологий аквакультуры в Японском море по расширенному спектру гидробионтов, формирование системы хозяйств аквакультуры по товарному выращиванию рыб, моллюсков, водорослей и т.д.;

в) увеличение объемов вылова водных биологических ресурсов за пределами 200-мильной экономической зоны Российской Федерации, в открытых районах Мирового океана в первую очередь за счет увеличения добычи сайры в открытых водах северо-западной части Тихого океана и возобновления промысла ставриды в юго-восточной части Тихого океана;

г) развитие инфраструктуры прибрежного рыболовства;

3) стимулирование спроса на продукцию кластера и продвижение продукции Приморского края на внутренний и внешний рынки, а также диверсификация рынков сбыта продукции:

а) развитие торговых сетей (по разным видам продукции) в России (преимущественно в крупных городах, где спрос на рыбную продукцию растет) и за рубежом (в том числе выход на европейский и американские рынки) и установление взаимодействия с существующими торговыми сетями (как общими продовольственными, так и специализированными);

б) проведение мероприятий по стимулированию внутреннего спроса на рыбную продукцию;

в) стимулирование формирования и укрепления на внутреннем и внешнем рынках брендов Приморского края;

г) увеличение количества проводимых мероприятий, направленных на продвижение продукции кластера;

д) формирование в г. Владивостоке современного рынка рыбопродукции (что приобретает экономическую эффективность и необходимость при формировании Владивостокской агломерации, а соответственно, и появлении достаточно высокого уровня потребительского спроса);

4) обновление рыбопромыслового флота, в том числе:

а) формирование условий для обновления рыбопромыслового флота, работающего в промысловых районах дальневосточных морей на освоении квот традиционных рентабельных объектов лова;

б) формирование условий развития рыбопромыслового флота для добычи слабо эксплуатируемых объектов водных биологических ресурсов (специально оборудованные среднетоннажные суда) и выхода в открытые районы Мирового океана (высокотехнологичные крупнотоннажные суда тралового и кошелькового промысла);

в) модернизация существующего флота с целью повышения производительности и эффективности использования топливных и других ресурсов;

5) развитие инновационной инфраструктуры и поддержка новых видов деятельности, обеспечивающих увеличение цепочки добавленной стоимости:

а) формирование Тихоокеанского центра биотехнологий;

б) создание морского биотехнопарка, в рамках которого должна происходить коммерциализация научного потенциала в области биотехнологий и охраны окружающей среды, а также разработка и внедрение в производство новых перспективных технологий и объектов выращивания марикультуры;

в) стимулирование производственных предприятий к внедрению инноваций, а также обеспечение доступа предприятий к передовым исследованиям и разработкам;

б) повышение эффективности корпоративной структуры рыбохозяйственного сектора включает в себя создание условий для:

а) формирования предприятий, конкурентоспособных на российском и мировом рынках;

б) кооперации предприятий в рамках развития кластера (в том числе инновационных и производственных предприятий, базовых предприятий кластера и предприятий, поддерживающих отрасли), а также развития и создания ассоциативных органов управления;

в) развития предприятий поддерживающих отраслей (современная упаковка продукции, судостроение и судоремонт и т.д.);

г) создания центра рыбохозяйственного сертифицирования и аудита.

2.1.5. Развитие туристического кластера

Основная цель развития туристического кластера - формирование современного туристического продукта Приморского края и обеспечение его конкурентоспособности на рынках АТР и Российской Федерации. Наиболее перспективным сегментом туристического рынка является деловой и культурный туризм, так как в наибольшей степени соответствует функции Приморского края и г. Владивостока, позволяет эффективно использовать созданную для саммита АТЭС инфраструктуру, закрепить за Приморским краем статус делового и культурного центра.

Для развития туристического кластера, а также успешной специализации в сфере делового туризма Приморскому краю и г. Владивостоку необходимо:

1) развитие специализированной инфраструктуры делового туризма, в том числе:

а) привлечение международных гостиничных сетей, а также международных операторов конгресс-туризма и т.д.;

б) создание городского конгресс-бюро, реализация мероприятий по увеличению числа конгрессов, выставок, ярмарок (в том числе проводимых международными выставочными операторами), развитие сектора выставочной и конгресс-недвижимости;

в) создание городского информационного туристического центра, соответствующего международным требованиям и стандартам;

2) развитие специализированной инфраструктуры вспомогательных видов туризма:

а) размещение игровой зоны на территории Приморского края;

б) создание туристско-рекреационной зоны на территории Приморского края;

в) развитие инфраструктуры культурно-исторического туризма: проведение реконструкции исторического центра г. Владивостока, объектов историко-культурного наследия, создание новых культурно-развлекательных объектов (тематические парки, театры, современные галереи, музеи и др.), разработка туристических маршрутов;

г) развитие инфраструктуры рекреационного, санаторно-курортного туризма (в прибрежной зоне Владивостокской агломерации);

3) развитие общей инфраструктуры, необходимой для развития туристического кластера:

а) формирование аэропорта-хаба на базе существующего аэропорта с доведением его до международных стандартов;

б) создание морского фасада для развития круизного туризма;

в) реализация комплекса мер по усилению системы безопасности туристов на территории региона, проведение информационных кампаний в регионе, направленных на позитивное отношение к туристам;

г) формирование условий для развития обслуживающих секторов (индустрии системы общественного питания, современных форматов торговли, сувенирной промышленности, экскурсоводческих услуг, транспортного обслуживания и др.);

4) усиление информационного обеспечения туристической деятельности и создание системы активного продвижения туристического продукта Приморского края в Российской Федерации и в странах АТР.

2.1.6. Развитие кластера судостроения и судоремонта

Целью развития кластера судоремонта и судостроения является занятие устойчивых позиций в макрорегиональном масштабе на рынках судоремонта, производства рыбопромысловых судов (а также в перспективе освоение технологий производства других типов коммерческих судов), производства платформ и судов обеспечения для освоения Сахалинского и Арктического шельфов, производства научно-исследовательских судов. Судоремонтный и судостроительный кластер является важным поддерживающим элементом для развития транспортно-логистического и рыбохозяйственного кластеров.

Предпосылками развития кластера являются:

1) наличие производственного и человеческого потенциала;

2) рост рынка (в том числе и российского) в обозначенных сегментах - судов и платформ для освоения шельфа дальневосточных морей, рыбохозяйственного сектора;

3) создание Дальневосточного центра Объединенной судостроительной корпорации.

Негативными факторами развития кластера являются тяжелое технологическое и финансовое положение, ориентация на строительство и ремонт малотоннажных судов, концентрация научной базы сектора на северо-западе России. Существенным фактором, который может быть оценен как негативный, так и позитивный, является наличие в непосредственной близости основных мировых производителей продукции судостроения.

Для развития кластера необходимо:

- 1) формирование институциональных условий для привлечения иностранных инвесторов и инфраструктурное обеспечение реализации крупных проектов (подготовка производственных площадок, обеспечение инфраструктурой и т.д.);
- 2) реализация проекта по созданию новой судостроительной верфи для строительства крупнотоннажных судов;
- 3) государственная поддержка предприятий кластера при выходе на новые рынки и удержание позиций на традиционных рынках: привлечение предприятий Приморского края к реализации проектов по освоению углеводородных ресурсов на морском шельфе, снятие ограничений для развития судоремонтных предприятий, создание условий для увеличения спроса со стороны предприятий рыбохозяйственного комплекса (в том числе за счет развития лизинговых схем и т.д.);
- 4) стимулирование технологической модернизации предприятий кластера, в том числе за счет развития инновационной инфраструктуры кластера: поддержки действующих конструкторских бюро, формирования (совместно с вузами и отраслевыми институтами) технопарка для ускоренной коммерциализации имеющихся разработок;
- 5) стимулирование разработок, приобретений и внедрения на предприятиях прогрессивных технологий и современного производственного оборудования, в том числе импортного;
- 6) стимулирование реструктуризации предприятий, освобождение от непроизводственных фондов, компьютеризация и автоматизация управленческих и производственных процессов;
- 7) освоение предприятиями кластера производства продукции и оборудования морского машиностроения;
- 8) развитие системы подготовки переподготовки и повышения квалификации производственных кадров;
- 9) разработка системы стимулирования для привлечения и закрепления молодых производственных специалистов на предприятиях Приморского края.

2.1.7. Развитие инновационной деятельности

Развитие кластера производства инновационных технологий дает возможность Приморскому краю в перспективе:

- 1) сформировать новые виды деятельности на территории Приморского края;
 - 2) повысить конкурентоспособность существующих секторов экономики (за счет развития цепочки добавленной стоимости, повышения производительности труда, экологичности производства и т.д.);
 - 3) создать предпосылки для вывода на российский и мировой рынки высокотехнологичной продукции.
- Наиболее перспективными направлениями развития кластера производства инновационных технологий (с точки зрения позиционирования на российском и мировом рынках, а также наличия имеющихся разработок и потребностей реального сектора экономики) являются биотехнологии, нанотехнологии, приборостроение. Наиболее перспективные области применения новых технологий - индустрия биологически активных добавок, продукты питания, технологии улучшения окружающей среды (технологии очистки, ликвидации разного рода загрязнений), медицинское приборостроение и др. В связи с освоением шельфа дальневосточных морей одним из перспективных направлений является подводная робототехника.

Для реализации данного направления необходимо:

- 1) формирование инфраструктуры поддержки инновационной деятельности совместно с Дальневосточным отделением Российской академии наук;
- 2) создание информационно-коммуникационной среды, способствующей взаимодействию инвесторов и разработчиков;
- 3) проведение мероприятий на международном и российском уровнях по развитию инновационного предпринимательства;
- 4) реализация комплекса мероприятий, направленных на стимулирование внедрения инноваций на предприятиях реального сектора экономики, а также на развитие перспективных технологий до новых секторов экономики, стимулирование создания консорциумов малых предприятий для совместного проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок, освоения инновационных технологий и внедрения их в производство (в формате некоммерческих партнерств, простых товариществ и других организационно-правовых форм);
- 5) стимулирование взаимодействия научных и образовательных организаций Приморского края, их взаимодействия с соответствующими организациями в АТР;
- 6) формирование системы финансовой поддержки развития инновационных компаний;
- 7) проведение научно-технического прогноза развития приоритетных технологий Приморского края до 2025 года;
- 8) создание центра коммерциализации и маркетинга новой продукции и инновационных технологий позволит:
 - а) создавать постоянный поток эффективных технологических профилей;
 - б) участвовать в разработке эффективных проектов коммерциализации технологий;

- в) активно участвовать в продвижении проектов коммерциализации технологий;
- г) организовать мониторинг хода работ по продвижению проектов коммерциализации технологий;
- д) определять на постоянной основе и пересматривать при необходимости требования, предъявляемые к эффективным проектам коммерциализации технологий, которые центр коммерциализации может активно продвигать;
- е) организовывать обучение в сфере коммерциализации технологий;
- ж) оказывать услуги по содействию в проведении переговоров разработчиков технологий с потенциальными инвесторами и партнерами.

2.1.8. Развитие агропромышленного комплекса

Основными целями развития агропромышленного комплекса являются:

1) обеспечение жителей Приморского края качественными продуктами питания, производимыми на территории Приморского края;

2) снижение зависимости продовольственного рынка Приморья от импортного сырья и продовольствия.

Основными задачами являются:

1) создание предпосылок для устойчивого развития сельских населенных пунктов, которое будет достигнуто за счет:

а) развития жилищного строительства в сельских населенных пунктах, в том числе в приграничных территориях, посредством формирования финансовых, организационных и кредитно-финансовых механизмов приобретения и строительства жилья;

б) развития сети учреждений первичной медико-санитарной помощи в сельской местности на базе сельских, районных участковых больниц и фельдшерско-акушерских пунктов;

в) развития сети общеобразовательных организаций в сельской местности;

г) развития торгового и бытового обслуживания в сельской местности и обеспечение возможности приобретения товаров и услуг по месту жительства;

д) обеспечения надежного, безопасного и эффективного электроснабжения сельских потребителей при снижении электроемкости производства продукции и создания комфортных социально-бытовых условий жизни населения в сельской местности;

е) развития телекоммуникационных сетей в сельских населенных пунктах;

ж) обеспечения сельского населения качественной питьевой водой в достаточном количестве, улучшение на этой основе состояния здоровья населения, а также рациональное использование природных водных источников, для целей питьевого водоснабжения;

з) развития сети автомобильных дорог;

и) формирование высокой экологической культуры в сельских населенных пунктах на основе комплексной системы экологического образования;

2) интенсификация внедрения научных разработок на предприятиях сельского хозяйства и пищевой промышленности;

3) обеспечение ускоренного развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства, которое будет достигнуто за счет:

а) ускоренного развития отрасли животноводства, в том числе племенного животноводства, молочного и мясного скотоводства, свиноводства и птицеводства;

б) развития отрасли растениеводства, в том числе рисоводства, соеводства, расширение посевов продовольственной пшеницы, а также поддержки элитного семеноводства и развития рынка зерна в Приморском крае;

4) достижение финансовой устойчивости сельского хозяйства через привлечение стратегических инвесторов в молочную, мясную отрасли, поддержка производства сои, риса, продовольственной пшеницы, плодов и овощей как открытого, так и защищенного грунта;

5) внедрение современных научно обоснованных энерго- ресурсосберегающих технологий, перспективных сортов сельскохозяйственных культур и пород животных, техническая модернизация сельского хозяйства будет способствовать:

а) активному переходу на современные высокопроизводительные комплексы машин с тракторами тягового класса от 4 до 8 - 10 тонн, которые будут ежегодно приобретаться и вводиться в эксплуатацию как за счет собственных средств сельскохозяйственных товаропроизводителей, так и за счет бюджетных кредитов, предоставляемых из краевого бюджета на условиях лизинга;

б) ежегодному росту производства молока за счет увеличения поголовья скота и повышения его продуктивности, а также создания современных мегаферм;

б) развитие кадрового потенциала посредством:

а) принятия и реализации закона о привлечении молодых специалистов в сельскохозяйственное производство, предусматривающего финансовую и организационную поддержку и дополнительное финансовое стимулирование;

б) увеличения финансирования и привлечение к участию в краевой целевой программе "О социальном развитии села до 2010 года" 200 - 220 семей в год;

в) обеспечения устойчивого финансирования краевой целевой программы "Сельский дом на 2006 - 2035 годы", что позволит принять в ней участие до 50 человек ежегодно;

7) вовлечение в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых, неэффективно используемых земель сельскохозяйственного назначения, сохранение и воспроизводство плодородия почв:

а) к 2025 году по сравнению с 2008 годом значительно увеличить объемы внесения органических удобрений, заправки сидератов, известкования кислых почв, а также внесения минеральных удобрений;

б) обеспечить 100-процентное освоение пахотных земель, в том числе и мелиорируемых земель;

8) развитие и повышение финансовой устойчивости малых форм хозяйствования;

9) создание современной производственной инфраструктуры (особые экономические зоны агропромышленного типа) по наиболее конкурентноспособным направлениям;

10) совершенствование механизма регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия:

а) создание брендов Приморского края по отдельным товарным группам, позиционирование и продвижение продукции местных предприятий на российском рынке;

б) повышение экономичности производства и переработки продукции;

в) внедрение современных технологий в области упаковки продукции, поддержка реализации инвестиционных проектов в данной сфере;

11) создание и функционирование продовольственного рынка как главного фактора легализации оптового оборота продовольствия, снижение торговых наценок, повышение качества продуктов питания;

12) создание условий для получения информации, обмена информацией и информационно-консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям различных форм собственности, в том числе путем создания информационных систем, информационно-телекоммуникационных сетей, банков данных;

13) разработка и реализация краевой целевой программы обеспечения качества и безопасности продуктов питания для улучшения условий жизни человека и охраны его здоровья "Безопасное питание - здоровое поколение".

2.1.9. Развитие других секторов экономики

1. Развитие горно-металлургической и химической промышленности:

1) развитие сырьевой базы, в том числе восполнение выбывающих мощностей по добыче и обогащению вольфрамовой руды, лицензирование месторождений золота и серебра;

2) стимулирование модернизации производств и внедрение инновационных технологий;

3) стимулирование модернизации системы управления на предприятиях отрасли.

2. Развитие строительства и индустрии строительных материалов:

1) реализация программ, направленных на обеспечение жителей Приморского края доступным жильем, строительство жилья для работников краевых и муниципальных организаций бюджетной сферы;

2) стимулирование и поддержка разработки в муниципальных образованиях необходимой градостроительной документации, развитие систем инженерной инфраструктуры жилых микрорайонов, кварталов, сочетая централизованные и локальные источники инженерного обеспечения, решение вопросов обеспечения земельными участками для строительства жилья и объектов социальной инфраструктуры;

3) модернизация мощностей и материально-технической инфраструктуры строительного комплекса, организация выпуска высококачественных строительных материалов и конструкций;

4) развитие минерально-сырьевой базы в Приморском крае;

5) создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в строительную индустрию:

а) развитие ипотечного кредитования;

б) увеличение объемов строительства жилья, доступного для широких слоев населения, со стоимостью квадратного метра на уровне средних показателей по Российской Федерации;

в) привлечение внешних инвесторов в строительную индустрию, масштабное строительство в сфере коммерческой недвижимости и необходимость ввода большого количества жилья (с учетом необходимости достижения обеспеченности жильем населения Приморского края до среднеевропейских показателей, а также с учетом привлечения большого числа мигрантов) будет способствовать привлечению строительных компаний, имеющих опыт работы в Российской Федерации.

2.2. Формирование городской агломерации и повышение устойчивости системы расселения

2.2.1. Формирование Владивостокской агломерации

Развитие процессов урбанизации в странах АТР, а также реализуемые в Приморском крае проекты формируют требования к городской среде, обеспечивающей инвестиционную и миграционную привлекательность и условия для развития инновационной деятельности и высококвалифицированного рынка труда в Приморском крае.

Для формирования Владивостокской агломерации необходимо:

1) развитие перспективных функций Владивостокской агломерации: функция "контактной зоны" (коммуникативной площадки) России и стран АТР, управленческая, транспортно-логистическая, инновационно-образовательная, туристическая, производственная функции. Формирование перспективных функций Владивостокской агломерации невозможно без:

а) наращивания управленческих и других функций (размещение структурных подразделений крупнейших компаний, проведение выставок, развитие образовательных и научно-исследовательских функций, технологическое обеспечение и т.д.) по отношению к транспортно-логистическому, рыбохозяйственному, нефтегазовому, лесопромышленному, судостроительному и судоремонтному кластерам Дальнего Востока и Забайкалья;

б) появления новых видов деятельности, способных аккумулировать инновационный ресурс;

в) синхронизации развития Владивостокского транспортного узла и г. Владивостока.

Для того чтобы в агломерации были развиты управленческая функция, функция "контактной зоны" как основные функции ядра агломерации (г. Владивостока), должны быть сформированы соответствующие инфраструктуры, в том числе за счет:

формирования делового района, включающего в себя объекты недвижимости: офисные центры, выставочные, ярмарочные, торговые и гостиничные комплексы;

развития инновационной инфраструктуры, которая должна обеспечивать капитализацию системы подготовки кадров и инновационных разработок (создание технопарка, сети бизнес-инкубаторов, формирование федерального университета, научно-образовательного центра морского образования);

реализации крупных образовательных проектов (Дальневосточный федеральный университет и т.д.);

развития высокотехнологичной медицинской помощи (в том числе строительство Центра высоких медицинских технологий и т.д.);

реализации проектов, направленных на капитализацию культурного потенциала и уникального архитектурного пространства за счет формирования новых объектов культуры, в том числе строительства театра оперы и балета, спортивно-концертного комплекса; развития современной городской среды г. Владивостока как европейского города в азиатском пространстве (в том числе реконструкция территории центральной части города и реализация проектов по восстановлению и охране архитектурного облика города, благоустройство основных видовых линий, набережных, смотровых площадок, городских лестниц, формирование культурно-развлекательного района (квартала) в г. Владивостоке), а также поддержки культурных инициатив, развития искусства, сохранения и развития культурного разнообразия;

2) инфраструктурное развитие агломерации:

а) реализация масштабных проектов в сфере торговой, развлекательной и жилой недвижимости:

развитие новых форматов торговли (строительство крупных торгово-развлекательных центров, развитие торговых сетей);

стимулирование развития инфраструктуры "свободного времени" (современных спортивных комплексов, кинотеатров, системы общественного питания и т.д.);

реализация крупных проектов в сфере жилой недвижимости (в том числе развитие загородной недвижимости);

б) повышение транспортной доступности населенных пунктов, входящих в агломерацию, и их частей:

реконструкция и строительство улично-дорожной сети г. Владивостока в соответствии с утвержденным генеральным планом Владивостокского городского округа;

развитие системы скоростного транспорта между основными городами агломерации;

развитие пригородных пассажирских перевозок;

строительство мостов (строительство мостового перехода на о. Русский через пролив Босфор Восточный в г. Владивостоке, строительство мостового перехода через бухту Золотой Рог в г. Владивостоке на автомагистрали, связывающей федеральную автомобильную дорогу М60 "Усури" Хабаровск - Владивосток с о. Русский);

в) повышение экологической устойчивости территории:

формирование жестких требований к новым промышленным предприятиям;

поддержка технологической модернизации существующих предприятий с целью снижения негативного воздействия на окружающую среду;

формирование "зеленых зон" (как внутри г. Владивостока, так и между основными городами агломерации);

создание эффективной системы управления отходами, в том числе по сбору, транспортировке, обезвреживанию и захоронению отходов производства и потребления с развитием инфраструктуры по переработке отходов и их использованию в качестве вторичных источников сырья, а также безопасной утилизации опасных отходов;

реабилитация зон экологического неблагополучия;

комплексное управление прибрежными морскими акваториями и территориями;

поддержка экологически эффективного производства энергии, включая повышение использования возобновляемых источников энергии;

экологизация автомобильного транспорта, внедрение новых видов экологически безопасного топлива и транспорта;

формирование высокой экологической культуры населения на основе комплексной и непрерывной системы экологического образования, воспитания и просвещения;

3) развитие системы управления развитием городской агломерации:

а) развитие системы градостроительного планирования развития агломерации;

б) формирование органов управления городской агломерацией (формирование координационного органа в Администрации Приморского края и ассоциации муниципальных образований, входящих во Владивостокскую агломерацию);

в) создание единых информационных систем (по рынку труда, по земельным ресурсам, по производственным площадкам и т.д.).

2.2.2. Повышение устойчивости системы расселения

Основной задачей повышения устойчивости системы расселения является подключение северных и центральных муниципальных образований Приморского края к зоне интенсивного освоения.

Основными приоритетными направлениями в рамках повышения устойчивости системы расселения являются:

1) усиление согласованности и эффективности управления пространственным развитием прежде всего за счет развития в Приморском крае системы территориального планирования, приведения ее в соответствие с требованиями градостроительного законодательства;

2) развитие транспортной, инженерной, энергетической и производственной инфраструктуры центральных и северных муниципальных образований Приморского края;

3) укрепление финансовой базы местного самоуправления и повышение качества предоставляемых органами местного самоуправления услуг;

4) реализация комплекса мер, направленных на развитие монопрофильных муниципальных образований (за счет повышения инвестиционной привлекательности, инфраструктурного развития территории, развития секторов специализации, поддержки и развития малого бизнеса и т.д.);

5) реализация комплекса мер, направленных на развитие приграничных территорий. Учитывая особую геополитическую значимость приграничных муниципальных образований, улучшение социально-экономического развития данных территорий должно стать одним из важнейших элементов политики пространственного развития региона;

6) развитие системы населенных пунктов вдоль новых транспортных коридоров: привлечение трудовых ресурсов, развитие производственной инфраструктуры.

2.3. Повышение капитализации человеческих ресурсов

2.3.1. Реформирование рынка труда

Основной целью реформирования рынка труда является повышение эффективности использования человеческих ресурсов и повышение конкурентоспособности рынка труда Приморского края в макрорегиональном масштабе.

Основные задачи:

1) повышение конкурентоспособности системы профессионального образования и формирование системы непрерывного образования;

2) снижение уровня неэффективной занятости и повышение производительности труда во всех секторах экономики;

3) повышение средней заработной платы в Приморском крае и снижение межотраслевой дифференциации уровня заработной платы;

4) улучшение условий и охраны труда;

5) формирование нормативной правовой базы, стимулирующей привлечение и закрепление молодых специалистов в производственной сфере на предприятиях Приморского края.

Основные направления реформирования рынка труда:

1) развитие современных образовательных комплексов конкурентоспособных на мировом рынке труда: создание Дальневосточного федерального университета и Дальневосточного государственного морского научно-образовательного комплекса (на базе Морского государственного университета имени адмирала Г.И. Невельского). Создание Дальневосточного федерального университета должно преследовать следующие цели:

обеспечение конкурентоспособности базовых отраслей Дальневосточного федерального округа через создание востребованных знаний и технологий;

поддержка процессов социального и культурного развития за счет формирования конкурентоспособного массового и элитного (в том числе управленческого) образования;

позиционирование России в АТР, в том числе за счет установления системы взаимодействия с лидерами рынка образовательных услуг стран АТР;

обеспечение миграционного притока в Приморский край (в том числе за счет иностранной рабочей силы) наиболее образованного и активного населения.

Специализацией Дальневосточного федерального университета (в зависимости от состава вузов, которые войдут в университет, и бизнес-партнеров) могут стать логистика, биотехнологии, топливно-энергетический комплекс, экология, управление (в том числе сегмент бизнес-образования);

2) развитие партнерских отношений между образовательными организациями высшего образования, расположенными на территории Приморского края, и учреждениями высшего образования стран АТР. Деятельность этого партнерства должна выразиться в проведении совместных исследований и разработок, организации обмена профессорско-преподавательским составом, аспирантами, студентами, в формировании системы совместных практик, летних школ, конференций и т.д.;

3) проведение мониторинга рынка труда с участием работодателей, в том числе формирование и запуск мониторинга изменения технологической ситуации на предприятиях Приморского края, изменения требований к кадрам. Результаты мониторинга должны стать основанием для сокращения дисбаланса спроса и предложения на рынке труда на основе приведения планов подготовки кадров рабочих и специалистов в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования в соответствии с потребностями рынка труда;

4) поддержка системы подготовки кадров по приоритетным для рынка труда специальностям (приобретение оборудования, литературы, выплата повышенных стипендий и прочее). Развитие системы подготовки кадров для новых видов экономической деятельности, которые будут развиваться на территории Приморского края, таких как деревопереработка, туристическая деятельность, нефтепереработка и т.д. При этом особое внимание должно быть уделено подготовке рабочих кадров. Привлечение работодателей к управлению профессиональными образовательными организациями (наблюдательные советы, участие в разработке программ и прочее);

5) стимулирование корпораций, разворачивающих деятельность на территории Приморского края, к реализации образовательных программ и формированию учебных центров, в том числе и для обучения специалистов из иностранных государств;

6) модернизация системы образовательных организаций (переход к клиентоориентированным структурам, внедрение бюджета, ориентированного на результат), содействие обновлению материально-технической базы образовательных организаций, включая профессиональные образовательные организации. Открытие новых специальностей (для отрасли деревопереработки, туристической деятельности и др.). Одним из направлений развития профессионального образования должно стать формирование ресурсных центров профессионального образования. Создание ресурсных центров должно быть увязано с перспективами социально-экономического развития групп муниципальных образований;

7) развитие, в том числе и организационное, системы непрерывного образования в Приморском крае. Реализация программ поддержки как институционализированных, так и неформальных институтов, работающих в сфере непрерывного образования (консалтинговых, тренинговых компаний, корпоративных университетов и систем подготовки кадров). Синхронизация стратегий развития учреждений разного уровня профессионального образования;

8) реализация комплекса мер по профессиональной ориентации обучающихся в общеобразовательных организациях и незанятой молодежи. Активное привлечение к данному процессу работодателей. Субсидирование оплаты образовательных услуг, поддержка системы кредитования образовательных услуг. Развитие системы трудоустройства молодежи (сеть бирж труда), а также формирование инфраструктуры развития предпринимательской активности (проведение семинаров и тренингов, конкурсов и т.д.);

9) развитие современных форм управления человеческими ресурсами на предприятиях региона (формирование департаментов управления персоналом, создание современных центров корпоративного образования, планирование потребности предприятий в кадрах на среднесрочную перспективу, восстановление и развитие взаимодействия с учреждениями профессионального образования и т.д.);

10) развитие социального партнерства в Приморском крае с целью повышения заработной платы и улучшения условий труда, а также снижения неэффективной занятости. Данное направление включает в себя целый комплекс мероприятий (реализация которых относится к разным ведомствам), в том числе:

а) обеспечение приоритетной поддержки инвестиционных проектов, внедрение которых предусматривает создание наибольшего количества современных (автоматизированных, интеллектуальных) рабочих мест, а также учет при оценке инвестиционных проектов факторов, связанных с условиями и охраной труда, уровнем оплаты труда;

б) внедрение механизмов (льгот, преференций) для работодателей, обеспечивающих безопасные условия труда;

в) реализация комплекса превентивных мер, непосредственно направленных на улучшение условий и охраны труда работников организаций и предупреждение несчастных случаев на производстве, снижение

профессиональной заболеваемости, включая усиление надзора и контроля за соблюдением работодателями обязанностей и установленного порядка проведения специальной оценки условий труда;

г) стимулирование развития здоровьесберегающих технологий в организациях и на предприятиях Приморского края;

д) устранение неблагоприятных факторов производственной среды, причин, вызывающих производственный травматизм и профессиональные патологии;

е) реализация мер, направленных на технологическую модернизацию предприятий и т.д.;

11) внедрение новых отраслевых систем оплаты труда в целях обеспечения единых подходов к регулированию заработной платы работников организаций бюджетной сферы, повышение уровня заработной платы работников организаций бюджетной сферы.

2.3.2. Реализация демографической политики и стимулирование миграционного притока в Приморский край

Основной целью реализации демографической и миграционной политики является стабилизация и постепенное увеличение численности населения региона.

Основными задачами являются:

1) повышение рождаемости и снижение смертности (особенно младенческой смертности, смертности трудоспособного населения);

2) увеличение продолжительности жизни;

3) обеспечение массового миграционного притока в Приморский край.

Основными направлениями реализации демографической политики являются:

1) реализация мероприятий, направленных на стимулирование рождаемости (льготные условия ипотечного кредитования для молодых семей, развитие высокотехнологичной медицинской помощи, направленной на предупреждение врожденных патологий, лечение бесплодия и т.д.);

2) разработка и реализация стратегических программ развития социальной защиты населения в условиях его старения. Увеличение количества домов-интернатов для престарелых и инвалидов, центров временного пребывания и мест в них, развитие современной инфраструктуры для работы с людьми пожилого возраста (специальных программ обучения, предоставления возможностей продолжения трудовой деятельности, соответствующей возрасту и здоровью, и т.д.). Развитие системы социального обслуживания пожилых людей и инвалидов на дому;

3) развитие систем, отвечающих за сохранение здоровья населения (физическая культура и спорт, экология), с целью приобщения разных возрастных групп к здоровому образу жизни. Развитие массового спорта (в том числе развитие сети спортивных учреждений), проведение экологического мониторинга и внедрение системы мер, препятствующих загрязнению окружающей среды, и др. Восстановление системы санаторно-курортного обслуживания территории и повышение доступности ее услуг для населения Приморского края;

4) реализация комплекса мер по борьбе с болезнями социального характера (наркомания, алкоголизм, туберкулез и пр.);

5) реализация комплекса мер, направленных на повышение безопасности дорожного движения и предотвращение дорожно-транспортных происшествий;

6) реализация мероприятий, направленных на сокращение преступлений против личности; профилактические меры по снижению преступности;

7) реализация миграционных программ, направленных на привлечение кадров как из других субъектов Российской Федерации (например, работа с северными территориями), так и из стран дальнего зарубежья и Содружества Независимых Государств. Для относительной стабилизации численности населения до 2025 года необходимо привлечь около 150 тыс. мигрантов, из них более половины должно быть привлечено в период 2008 - 2012 годов;

8) создание условий для притока квалифицированных специалистов и экономически активного населения;

9) формирование толерантного отношения коренного населения Приморского края к мигрантам и равного доступа к социальным услугам;

10) развитие институтов социокультурной переработки, которые должны развиваться в двух направлениях: развитие институтов, работающих с временными рабочими мигрантами, и инфраструктуры, целью функционирования которой является адаптация мигрантов.

2.3.3. Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования

Основными задачами развития системы образования в Приморском крае являются:

1) обеспечение высокого качества современного образования;

2) обеспечение доступности дошкольного образования и обеспечение его качества;

3) предоставление социальных гарантий обучающимся и воспитанникам образовательных организаций.

Достижение данных задач должно осуществляться за счет приоритетных мероприятий, направленных на:

- 1) обеспечение государственных гарантий доступности и равных возможностей получения полноценного дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования;
- 2) укрепление материальной и учебной базы общеобразовательных организаций с целью повышения уровня и качества подготовки обучающихся по общеобразовательным программам;
- 3) создание безопасных условий для функционирования образовательных организаций, сохранение жизни и здоровья обучающихся;
- 4) усиление кадрового потенциала системы образования как важнейшего элемента повышения качества образования;
- 5) сохранение действующей сети организаций дополнительного образования детей, расширение возможностей обучающихся и воспитанников для получения бесплатного дополнительного образования;
- 6) создание на краевом и муниципальном уровнях механизмов поддержки детей, нуждающихся в особой социальной защите;
- 7) создание дополнительных мест в организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования; расширение и рационализация сети дошкольных и других образовательных организаций; ликвидация очередности при устройстве детей в дошкольные образовательные организации; обеспечение доступности размера родительской платы и предоставление льгот по родительской плате малообеспеченным категориям граждан;
- 8) создание условий для обеспечения качества дошкольного образования, выравнивание стартовых возможностей детей дошкольного возраста из разных социальных слоев и групп населения для получения дальнейшего образования; развитие коррекционного образования; значительное повышение охвата дошкольным образованием детей в возрасте 5 - 6 лет.

2.3.4. Развитие системы здравоохранения Приморского края

Основной целью развития системы здравоохранения является создание условий для сохранения и улучшения здоровья населения.

Основными задачами развития системы здравоохранения являются:

- 1) снижение общего уровня заболеваемости населения (в частности, болезней системы кровообращения);
- 2) снижение смертности (в том числе младенческой, материнской);
- 3) улучшение качества медицинского обслуживания и повышение доступности высокотехнологичной медицинской помощи.

Достижение данных задач должно осуществляться за счет следующей системы мероприятий:

- 1) реализация мероприятий, направленных на развитие профилактики заболеваний, в том числе проведение мониторинга здоровья граждан, вакцинация различных категорий граждан; улучшение диагностики на ранних стадиях заболевания путем оснащения медицинских учреждений современной аппаратурой и другими средствами диагностики, расширение существующих и создание новых диагностических центров;
- 2) улучшение материально-технической базы учреждений здравоохранения, в том числе развитие медицинских реабилитационных центров; улучшение оснащения сети дневных стационаров, укрепление материально-технической базы женских консультаций, гинекологических кабинетов, родильных домов;
- 3) развитие высокотехнологичной медицинской помощи, в том числе строительство центра высоких медицинских технологий (травматологии, ортопедии и эндопротезирования), строительство медицинского центра в рамках подготовки к саммиту АТЭС. В дальнейшем он будет оказывать услуги жителям Приморского края и других регионов Дальнего Востока;
- 4) развитие сети медицинских учреждений, в том числе оптимизация и улучшение материально-технической базы учреждений здравоохранения в сельской местности, повышение роли клиничко-диагностических центров, развитие семейной медицины;
- 5) укрепление кадрового потенциала системы здравоохранения.

2.3.5. Развитие сферы культуры Приморского края

Основной целью развития системы культуры является капитализация культурного потенциала и наследия Приморского края.

Основными задачами развития сферы культуры являются:

- 1) интеграция в мировой культурный процесс и информационное пространство;
- 2) сохранение культурного потенциала и объектов культурного наследия в Приморском крае и его эффективное использование;
- 3) повышение посещаемости учреждений культуры.

Основными направлениями развития сектора культуры являются:

1) создание историко-культурного рекреационно-туристического комплекса на базе памятника федерального (общероссийского) значения "Владивостокская крепость" (уникальное фортификационное сооружение), создание музея под открытым небом - удэгейское поселение XIX века (Пожарский район) и т.д.;

2) укрепление материальной базы сферы культуры, строительство театра оперы и балета в г. Владивостоке, концертно-спортивного комплекса в г. Владивостоке, здания государственной публичной библиотеки в г. Владивостоке, создание музея современной архитектуры и искусства, реконструкция объектов культуры;

3) развитие учреждений культуры в сельской местности;

4) организация и проведение международных, региональных, краевых фестивалей, конкурсов, концертов, народных праздников с учетом традиций и обрядов (например, международного кинофестиваля стран АТР "Меридианы Тихого", международного проекта "Биеннале визуальных искусств", международной программы "Летняя творческая школа для талантливых детей Дальнего Востока и стран Азиатско-Тихоокеанского региона");

5) реализация проектов новой культурной политики, в том числе формирование современного культурно-развлекательного квартала, внедрение новых музейных технологий, реализация проектов по формированию уникальной культурной городской среды (улица мастеров и т.д.).

2.3.6. Развитие системы социальной защиты населения Приморского края

Основной целью развития системы социальной защиты населения является создание условий для последовательного повышения уровня и качества жизни населения Приморского края, обеспечение максимально эффективной защиты социально уязвимых категорий населения, не обладающих возможностями для самостоятельного решения социальных проблем, путем предоставления услуг приемлемого качества в организациях социального обслуживания.

Основными задачами системы социальной защиты населения являются:

1) повышение эффективности системы социальной защиты граждан пожилого возраста и инвалидов;

2) содействие улучшению положения семей с детьми, в том числе находящихся в трудной жизненной ситуации;

3) повышение благосостояния населения, снижение уровня бедности и сокращение дифференциации денежных доходов населения.

Достижение данных задач должно осуществляться за счет следующих мероприятий:

1) актуализация единой базы домохозяйств, получающих социальную защиту из различных источников финансирования, на основе социального паспорта домохозяйства; сокращение бумажного документооборота;

2) завершение перехода к предоставлению мер социальной поддержки в денежной форме;

3) осуществление социальной поддержки населения на основе повышения уровня социального обеспечения (индексации размеров единовременных денежных выплат, пособий на детей, других мер социальной поддержки) и эффективности предоставляемой социальной помощи (реализации адресного подхода);

4) формирование оптимальной сети организаций социального обслуживания;

5) укрепление материально-технической базы организаций социального обслуживания;

6) увеличение объема предоставления и улучшение качества социальных услуг.

2.4. Реализация программ инфраструктурного развития

Реализация крупных инвестиционных проектов в транспортно-логистическом, перерабатывающем, туристическом комплексах, а также стремительное развитие Владивостокской агломерации потребуют опережающего развития энергетической и инженерной инфраструктуры, а также развития системы повышения экологической устойчивости территории.

2.4.1. Развитие энергетической инфраструктуры Приморского края

Основными приоритетными проектами по развитию энергетической инфраструктуры являются:

1) развитие новых генерирующих мощностей и модернизация имеющихся:

а) строительство Уссурийской теплоэлектростанции;

б) строительство мобильных газотурбинных электростанций на территории Владивостокской ТЭЦ-1;

в) строительство Владивостокской ТЭЦ-3;

г) реконструкция Владивостокской ТЭЦ-2 с переводом на сжигание газового топлива (в целях улучшения экологической ситуации в г. Владивостоке) и наращивание ее тепловой и электрической мощности с учетом роста потребности города;

д) реконструкция Артемовской ТЭЦ (с установкой новых энергоблоков);

е) строительство новой теплоэлектростанции в Надеждинском районе;

ж) расширение и реконструкция Партизанской ГРЭС;

з) строительство атомной электростанции. Данный проект обеспечит дешевой электроэнергией не только алюминиевый завод, но и других потребителей региона. Формирование транспортно-

комплектовочного центра для строительства атомных станций в странах АТР, образовательного центра в сфере атомной энергетики для обучения и повышения квалификации персонала для стран АТР;

2) развитие электрических сетей:

а) для передачи мощности от Приморской ГРЭС и объединенной энергетической системы Дальнего Востока в юго-западную часть Дальневосточной энергосистемы, а также повышения надежности электроснабжения г. Владивостока и г. Артема планируется ввод высоковольтной линии Дальневосточная - Владивосток на напряжении 220 кВ, а также высоковольтной линии 500 кВ Хабаровская - Приморская ГРЭС (вторая линия);

б) перевод высоковольтной линии Дальневосточная - Владивосток на напряжение 500 кВ и ввод подстанции 500 кВ Владивосток;

в) для надежного электроснабжения юго-восточной части Приморского края, г. Находки и г. Партизанска планируется строительство высоковольтной линии 500 кВ Чугуевка - Находка - Владивосток с подстанцией 500 кВ в г. Находка (с вводом в 2008 - 2009 годах), выполнение захода высоковольтной линии 220 кВ Уссурийск-2 - Западная - Волна на подстанцию г. Владивостока;

г) осуществление программы электрификации населенных пунктов Приморского края с децентрализованными системами электроснабжения (замена дизель-генераторов на высоковольтные линии для обеспечения бесперебойного энергоснабжения);

д) для обеспечения надежного электроснабжения потребителей южных муниципальных образований Приморского края и формирования технических возможностей для экспорта электроэнергии создание кольца 500 кВ на юге Дальневосточной энергосистемы;

е) внедрение энергосберегающих технологий во всех видах экономической деятельности, в первую очередь в коммунальном секторе;

ж) газификация территории Приморского края.

2.4.2. Развитие инженерной инфраструктуры Приморского края

Основные приоритетные проекты в развитии инженерной инфраструктуры:

1) обеспечение населения Приморского края питьевой водой, в том числе:

а) обеспечение водой населенных пунктов на юге Приморского края (г. Владивосток, г. Артем, г. Находка), а также г. Арсеньева, с. Камень-Рыболов, в том числе за счет освоения Пушкинского месторождения подземных вод (Раздольненский участок);

б) выполнение мероприятий по организации зон санитарной охраны источников хозяйственно-питьевого водоснабжения, соблюдение режима ведения хозяйственной деятельности в границах водоохраных зон и прибрежных защитных полос водных объектов;

в) завершение строительства водозабора подземных вод Жариковского месторождения подземных вод (участок Долинный) в с. Камень-Рыболов;

г) реконструкция водозаборов, находящихся в аварийном состоянии (г. Владивосток, г. Уссурийск, г. Арсеньев, г. Дальнегорск, г. Партизанск, г. Большой Камень, г. Фокино, г. Лесозаводск, с. Углекаменск, пгт Кавалерово, пгт Рудный); замена водозаборов из пограничных и трансграничных водных объектов на более надежные в санитарном отношении (г. Уссурийск, с. Покровка Октябрьского района);

д) повышение эффективности работы существующих водоочистных сооружений и станций обезжелезивания (г. Владивосток, г. Находка, г. Уссурийск, г. Лесозаводск);

2) проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию, реконструкция канализационных очистных сооружений, в том числе:

а) проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию канализационных очистных сооружений в г. Владивостоке, расширение очистных сооружений в г. Спасске-Дальнем;

б) ввод стадии доочистки на центральных очистных сооружениях г. Уссурийска, г. Дальнегорска;

в) усовершенствование существующих методов очистки сточных вод;

г) развитие систем канализации с целью полной загрузки существующих станций очистки сточных вод (г. Находка, г. Лесозаводск);

д) предотвращение техногенного и бытового загрязнения крупнейших в Приморском крае Екатерининского и Пушкинского водозаборов подземных вод;

3) проведение капитального ремонта многоквартирных домов, в том числе внутридомовой инженерной инфраструктуры;

4) обеспечение населения услугами теплоснабжения;

5) внедрение ресурсосберегающих технологий.

2.4.3. Развитие природоохранительной инфраструктуры

Основными направлениями повышения экологической устойчивости территории являются:

1) сохранение и восстановление природных экосистем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций;

2) развитие инфраструктуры по захоронению и переработке отходов: строительство отвечающих современным экологическим и гигиеническим требованиям объектов захоронения отходов (полигонов) и реализация проектов по переработке и обезвреживанию отходов производства и потребления;

3) экологическая оптимизация отраслей экономики Приморского края; обеспечение снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду на основе использования наилучших существующих технологий с учетом экономических и социальных факторов; осуществление государственного контроля в области охраны окружающей среды на объектах хозяйственной и иной деятельности;

4) реабилитация зон экологического неблагополучия;

5) осуществление эффективного государственного экологического мониторинга состояния окружающей среды на территории Приморского края;

6) внедрение системы экологического менеджмента по международным стандартам на предприятиях, в организациях всех форм собственности, в органах власти всех уровней;

7) развитие системы особо охраняемых природных территорий, реализация мероприятий, направленных на охрану редчайших видов фауны и флоры;

8) создание условий для оптимального устойчивого природопользования при соблюдении мер по сохранению объектов животного мира и окружающей среды;

9) формирование высокой экологической культуры населения на основе комплексной и непрерывной системы экологического образования, воспитания и просвещения.

IV. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ

1. Совершенствование механизмов привлечения инвестиций

1.1. Развитие нормативной правовой базы, регулирующей привлечение инвестиций и развитие кластеров

В настоящее время в Приморском крае приняты и действуют нормативные правовые акты, регулирующие инвестиционную деятельность в Приморском крае (в том числе в отдельных секторах экономики). Данные акты должны быть консолидированы или кодифицированы, и в них необходимо специально закрепить преференции для субъектов, реализующих приоритетные для Приморского края программы и проекты, которые предусматриваются Стратегией. Необходимо:

1) расширение мер и способов поддержки приоритетных инвестиционных проектов и базовых секторов. В том числе необходимо консолидировать нормы права, регулирующие инвестиционную деятельность, для удобства использования нормативной правовой базы инвесторами. Инвестиционное законодательство должно также закреплять преимущество секторов, определяющих специализацию Приморского края, обрабатывающих секторов, секторов инновационных товаров (работ, услуг), предоставление им дополнительных мер государственной поддержки;

2) институциональное закрепление кластерной политики, что предполагает:

а) развитие не только сектора, который составляет ядро кластера, но и поддерживающего сектора;

б) формирование режима наибольшего благоприятствования для инвестиций в секторы, отсутствующие в настоящее время на территории Приморского края, но необходимые для функционирования и развития кластера;

в) расширение "мягких" инструментов поддержки отрасли, в том числе поддержка ассоциаций предприятий кластера, создание информационной среды, способствующей развитию кооперационных связей между предприятиями отрасли (проведение конференции поставщиков и другие мероприятия);

3) формирование нормативной правовой базы, стимулирующей экспорт продукции. Поддержка должна оказываться:

а) организациям, выходящим на новые рынки;

б) организациям, экспортирующим готовую продукцию в обрабатывающих производствах, рыбохозяйственном комплексе;

в) организациям, экспортирующим инновационные товары (работы, услуги);

4) развитие механизмов поддержки малого бизнеса, в том числе:

а) формирование программы поддержки малого бизнеса;

б) создание инфраструктуры для развития малого бизнеса (бизнес-инкубаторов, информационно-консультационных центров и т.д.);

в) развитие системы подготовки кадров для малого и среднего бизнеса;

г) реализация мер, направленных на усиление кооперации между крупными, средними и малыми предприятиями Приморского края;

д) расширение возможности кредитования и микрокредитования субъектов малого предпринимательства с применением схемы государственных гарантий и субсидирования процентной ставки по кредитам;

е) снятие административных барьеров.

1.2. Формирование инфраструктуры и институтов привлечения инвестиций

1) создание агентства регионального развития. Основные функции - формирование предложений для потенциальных инвесторов, сопровождение инвесторов и их проектов, подготовка аналитических материалов об инвестиционном климате и ресурсном потенциале, совершенствование региональной нормативной правовой базы, направленной на стимулирование инвестиционной деятельности, разработка мер поддержки приоритетных инвестиционных проектов Приморского края;

2) создание и развитие особых экономических зон федерального и краевого уровня, индустриальных парков, технопарков и бизнес-инкубаторов;

3) поддержка создания институтов экономического и социокультурного сотрудничества со странами АТР;

4) создание информационной инфраструктуры, в том числе обеспечение доступа к информации о рынках товаров и услуг, а также о рынках капитала, инфраструктурных возможностях Приморского края (потенциальные площадки для размещения бизнеса);

5) реализация стратегии "продвижения" Приморского края, в том числе:

а) создание интернет-портала, посвященного инвестиционной деятельности Приморского края, где должны быть размещены: основные нормативные правовые акты, регулирующие инвестиционную деятельность, основные инвестиционные проекты Приморского края, перечень инвестиционных площадок Приморского края;

б) разработка и распространение инвестиционного меморандума;

в) развитие выставочно-ярмарочной деятельности;

г) периодическое проведение пиар-кампаний в российских и зарубежных средствах массовой информации, направленных на улучшение имиджа Приморского края;

б) развитие государственно-частного партнерства. Наиболее перспективными направлениями для реализации государственно-частного партнерства являются строительство и эксплуатация дорог, портовых комплексов, трубопроводов, реконструкция объектов жилищно-коммунального хозяйства. В Приморском крае к наиболее перспективным направлениям реализации проектов государственно-частных партнерств относятся: а) транспортная инфраструктура (железнодорожный, автомобильный, воздушный, водный транспорт); б) система коммунального хозяйства, включая объекты водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, переработки и утилизации (захоронения) бытовых отходов; в) крупные проекты в сфере жилищного и коммерческого строительства; г) туристические и рекреационные объекты; д) объекты энергоснабжения, включая энергогенерирующие системы, а также системы передачи и распределения энергии.

1.3. Развитие финансово-кредитной и страховой инфраструктуры

Целями развития финансово-кредитной инфраструктуры являются обеспечение растущей экономики Приморского края денежно-кредитными ресурсами, повышение эффективности использования этих ресурсов и создание денежно-кредитного механизма взаимодействия банковского и реального секторов экономики Приморского края. Основными направлениями развития финансово-кредитной инфраструктуры являются:

1) повышение конкурентоспособности кредитных организаций и уровня их капитализации;

2) развитие ипотечного, потребительского кредитования, микрокредитования (для малого бизнеса) и т.д.;

3) развитие новых банковских технологий (расчеты через международную компьютерную сеть "Интернет" (далее - сеть "Интернет"), электронные платежи и пр.);

4) совершенствование методик и технологий использования и привлечения заемных средств;

5) развитие небанковских кредитных организаций;

6) развитие взаимодействия участников финансового рынка с целью консолидации деятельности финансовых структур.

Целью развития системы страхования является создание современной системы страховой защиты от потенциальных рисков. Основными направлениями развития системы страхования являются:

1) развитие добровольных форм страхования;

2) повышение емкости страхового рынка и уровня капитализации страховых компаний;

3) предоставление страховыми компаниями комплексной, надежной и доступной страховой защиты предприятиям и гражданам;

4) расширение использования механизмов страхования для снижения нагрузки на бюджеты всех уровней.

2. Совершенствование системы управления

2.1. Переход к "результативному управлению" и программно-целевому бюджету, повышение качества управления бюджетными финансами

В рамках совершенствования системы управления в Приморском крае необходима реализация следующих направлений:

1) установление приоритетных целей и задач для Администрации Приморского края и отдельных органов исполнительной власти Приморского края, закрепление данных целей и задач в Программе социально-экономического развития Приморского края на среднесрочную перспективу, связанную со среднесрочным бюджетным планированием (распределением лимитов бюджетных средств между их главными распорядителями), а также в краевых целевых программах;

2) принятие реестра государственных и бюджетных услуг, определение стандартов их оказания. Создание системы информирования населения об эффективности использования бюджетных средств;

3) повышение качества бюджетных услуг, в том числе создание информационной системы взаимодействия органов государственной власти Приморского края с целью предоставления услуг населению и организациям по принципу "одно окно" с использованием сети "Интернет";

4) разработка системы индикаторов и целевых показателей состояния социально-экономической системы Приморского края, формирование желательных значений целевых показателей и индикаторов социально-экономического развития Приморского края (показатели конечного экономического и социального эффекта; показатели непосредственного результата; показатели использования ресурсов);

5) создание информационной системы мониторинга и прогнозирования индикаторов и целевых показателей состояния социально-экономической системы Приморского края;

6) введение системы аудита эффективности краевых целевых программ.

2.2. Совершенствование организационной структуры органов исполнительной власти Приморского края и реализация кадровых программ

В настоящее время многие направления социально-экономического развития практически не имеют функциональных структур в Администрации Приморского края. После принятия Стратегии будет необходимо:

1) провести анализ проектных направлений, функций и организационной структуры и кадрового потенциала органов исполнительной власти;

2) разработать и внести необходимые изменения в функциональную структуру Администрации Приморского края.

Необходима также реализация кадровой программы Администрации Приморского края, которая бы включала:

1) проведение семинаров и конференций, организационно-деятельностных и деловых игр по ключевым темам развития Приморского края;

2) реализацию мероприятий по формированию кадрового резерва государственной и муниципальной службы;

3) сотрудничество с высшими учебными заведениями, расположенными на территории Приморского края по вопросам модернизации образовательных программ, являющихся ключевыми для государственной и муниципальной службы.

В ряде секторов бюджетной сферы (сфера культуры, образования, здравоохранения) необходима также реализация кадровых программ, направленных на обеспечение данных секторов кадрами.

3. Снятие институциональных, организационных и прочих ограничений на федеральном уровне

Необходимые решения на федеральном уровне для реализации приоритетных направлений социально-экономического развития Приморского края:

1) создание условий международного сотрудничества:

а) подготовка и заключение межправительственных соглашений с Китаем:

о приграничных торговых (торгово-экономических) комплексах. Данное соглашение призвано регулировать вопросы функционирования комплексов с начала их деятельности;

о порядке упрощенного пропуска на территорию приграничного торгово-экономического комплекса "Приграничный" из КНР рабочих, техники, а также лиц, относящихся к его обслуживающему персоналу;

о сотрудничестве и взаимной помощи в перевозках транзитных товаров китайской внешней торговли через территорию Приморского края;

б) принятие федерального закона, регулирующего вопросы приграничного сотрудничества;

в) внесение изменений в Федеральный закон от 8 декабря 2003 года N 164-ФЗ "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности", предусматривающих координацию внешнеэкономических связей субъектов и муниципальных образований Российской Федерации, а также определение приграничной территории;

2) развитие рыбохозяйственного комплекса:

а) разработка предложений по внесению изменений в Федеральный закон от 20 декабря 2004 года N 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов", в налоговое и гражданское законодательство в части:

реализации международных договоров и обязательств Российской Федерации по повышению устойчивости рыболовства;

повышения социального статуса рыбной отрасли;

снижения общего налогового бремени и приближения системы налогов к специфике отрасли: устранение или снижение ставок деструктивных налогов (налога на добавленную стоимость, корпоративную прибыль) и перенесение налоговой нагрузки на рентные платежи за право пользования водными биоресурсами;

приведения размера ставок платы за водные биоресурсы к экономически обоснованному уровню и освобождение от платы за добычу слабо используемых объектов промысла;

использования протекционистских мер и иных приемов государственной поддержки российского рыболовства (по аналогии с другими странами) для повышения его конкурентоспособности на мировых рынках (субсидирование, льготное кредитование, налоговые льготы и т.д.);

использования экономически обоснованных тарифов при транспортировке по железной дороге рыбы и рыбопродуктов в центральную часть Российской Федерации;

реализации принципов саморегулирования и самоуправления на рыбных промыслах;

передачи субъектам Российской Федерации полномочий по распределению квот вылова биоресурсов;

восстановления единого промыслового пространства на всей акватории 200-мильной зоны Российской Федерации;

снижения расценок на портовые услуги по приемке на берегу сырья от российских промысловых компаний;

освобождения компаний по строительству новых рыбопромысловых судов от уплаты налога на добавленную стоимость, налога на имущество, уплаты таможенных пошлин за ввоз судового комплектующего и технологического оборудования, сертифицированные аналоги которого не производятся в России;

создание условий для вывода из промышленной отрасли избыточных промышленных мощностей;

разработки согласованных изменений водопользования и землеотведения, позволяющих аквахозяйствам иметь участки береговой полосы для хозяйственного обустройства;

б) подготовка проекта постановления Правительства Российской Федерации об утверждении положения о порядке предоставления и использования водных объектов или их частей субъектами Российской Федерации для целей промышленного рыбоводства;

3) развитие транспорта включает в себя следующие мероприятия:

а) обоснование формирования на территории Приморского края особой экономической зоны портового типа;

б) внесение объектов дорожного строительства, объектов морского и железнодорожного транспорта, логистической инфраструктуры, не вошедших в федеральные целевые программы "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года", "Модернизация транспортной системы России (2002 - 2010 годы)", в проект федеральной целевой программы "Модернизация транспортной системы Российской Федерации до 2015 года";

в) развитие инфраструктуры погранично-пропускных пунктов;

г) снятие таможенных барьеров;

д) компенсация части расходов проезда для жителей Приморского края в европейскую часть Российской Федерации;

4) развитие лесопромышленного комплекса включает в себя следующие мероприятия:

а) внесение изменений в налоговое законодательство, предусматривающих:

отмену налога на имущество в отношении нормативных, страховых и сезонных запасов древесины;

отмену налога с оборота в части реализации лесных материалов и полуфабрикатов внутри финансово-промышленных групп, объединений и других сформировавшихся вертикально-интегрированных структур, осуществляющих глубокую переработку сырья;

б) отмену вывозных таможенных пошлин на щепу технологическую, как имеющую нулевую рентабельность;

в) снижение вывозных таможенных пошлин на продукцию лесопиления и переработки древесины на 50 процентов;

г) снижение ставок ввозных таможенных пошлин на лесовозные, лесозаготовительные машины, технологическое деревообрабатывающее и лесопильное оборудование и комплектующие, не имеющие аналогов в Российской Федерации;

д) снижение ввозных таможенных пошлин на технологическое оборудование, технику, приобретаемые в рамках привлечения иностранных инвестиций;

е) введение заградительных вывозных таможенных пошлин на древесину ценных пород деревьев (до 80 процентов от величины таможенной пошлины);

5) тарифная политика включает в себя:

гибкое тарифное регулирование железнодорожных тарифов (снижение железнодорожных тарифов на продукцию рыбо- и деревопереработки, контейнерные перевозки и т.д.);

6) трудовое законодательство, в том числе в сфере охраны труда, включает в себя:

внедрение поощрительных механизмов (льгот, преференций) для работодателей, обеспечивающих безопасные условия труда;

внесение изменений в Трудовой и Градостроительный кодексы Российской Федерации с целью включения требования об обязательном проведении государственной экспертизы условий труда проектов строительства (реконструкции) производственных объектов.

4. Формирование организационных и институциональных инструментов реализации Стратегии

4.1. Институциональное закрепление статуса стратегических документов

Институциональное закрепление статуса стратегических документов подразумевает принятие комплекса законодательных актов, устанавливающих порядок стратегического планирования в Приморском крае:

1) долгосрочная стратегия, рассчитанная на длительный период и подлежащая корректировке каждые 3 года;

2) среднесрочные программы социально-экономического развития Приморского края (3 - 5 лет), включающие в себя ряд краевых целевых программ и количественных индикаторов их результативности, согласованных с лимитами финансирования в рамках среднесрочного бюджетного планирования;

3) ежегодные планы действий, закрепляемые в бюджетных посланиях Губернатора Приморского края, планах действия органов исполнительной власти Приморского края;

4) доклады (по направлениям деятельности и сводный) о результатах и основных направлениях деятельности Администрации Приморского края, а также доклады о результатах и основных направлениях деятельности муниципальных образований.

Необходимо также осуществить ревизию статуса краевых целевых программ, более точно определить статус и положение в системе управления Приморского края и стратегического планирования ведомственных стратегий и целевых программ. Частью системы оперативного и стратегического планирования в Приморском крае должны стать стратегии развития муниципальных образований, разработка которых может быть финансово и консультационно поддержана органами государственной власти Приморского края. В течение 3 - 5 лет, по мере внедрения бюджета, ориентированного на результат, потребуется перейти к разработке бюджетными учреждениями своих стратегий.

4.2. Формирование межведомственной комиссии

Основная цель межведомственной комиссии - координация действий по реализации Стратегии и контроль за ее исполнением. Основными задачами комиссии могут быть:

1) утверждение перечня программ и проектов, которые должны быть реализованы в рамках Стратегии;

2) оценка хода реализации основных приоритетов развития Приморского края;

3) синхронизация реализации ключевых мероприятий, программ и проектов;

4) рассмотрение предложений органов государственной власти Приморского края, органов местного самоуправления, общественных и научных организаций, бизнес-сообществ по актуализации направлений социально-экономического развития;

5) корректировка (разработка предложений по внесению изменений) основных мероприятий, проектов и программ реализации Стратегии.

Приложение 1
к Стратегии
социально-экономического развития
Приморского края до 2025 года

ЭТАПЫ И РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО

РАЗВИТИЯ ПРИМОРСКОГО КРАЯ ДО 2025 ГОДА

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПРИМОРСКОГО КРАЯ ДО 2025 ГОДА

Мероприятия		
2008 - 2012 годы	2012 - 2017 годы	2017 - 2025 годы
1	2	3
1. Повышение конкурентоспособности базовых секторов экономики и формирования эффективных кластеров		
1.1. Развитие кластера по транспортировке и глубокой переработке углеводородного сырья		
<p>1. Реализация комплекса мер (проведение технико-экономического обоснования, резервирование земель, формирование инфраструктуры, в том числе производственной, и т.д.) для обоснования создания крупных нефте- и газокомплексов.</p> <p>2. Реализация программ подготовки кадров для новых секторов экономики Приморского края.</p> <p>3. Согласование проектной документации новых комплексов по глубокой переработке углеводородного сырья, в том числе с учетом экологических и прочих требований</p>	<p>1. Реализация проектов по строительству новых производств.</p> <p>2. Реализация комплекса мер по поддержке сервисных секторов</p>	
1.2. Развитие транспортно-логистического кластера		
<p>1. Разработка и реализация программы формирования системы транспортно-логистических комплексов и терминально-складских зон на территории Приморского края.</p> <p>2. Обоснование создания портовой зоны Восточный - Находка. Продвижение проекта, работа по поиску стратегических инвесторов, формирование портовой зоны.</p> <p>3. Реализация проектов по развитию и созданию специализированных терминалов в порту Владивосток (контейнерный, автомобильный, пассажирский).</p> <p>4. Координация реализации государственных программ, направленных на развитие транспортного комплекса Приморского края.</p> <p>5. Совершенствование нормативной правовой базы, направленной на: гармонизацию правовых систем Приморского края и стран АТР</p>	<p>1. Координация развития южного, Владивостокского и Восточно-Находкинского транспортных узлов.</p> <p>2. Разработка и реализация программы развития северных портов Приморского края.</p> <p>3. Реализация краевой целевой программы "Дороги края" (2007 - 2010 годы).</p> <p>4. Реализация комплекса мер по развитию "придорожной" инфраструктуры (на объектах нового строительства).</p> <p>5. Стимулирование взаимодействия с потенциальными фидерными портами</p>	<p>1. Реализация проектов по строительству новых железнодорожных линий (проведение переговоров с открытым акционерным обществом "Российские железные дороги" по реализации обозначенных проектов с опережением заявленных сроков, создание институциональных и организационных условий для реализации данных проектов)</p>

<p>(урегулирование нормативно-правовых проблем, совершенствование таможенных процедур, упрощение транспортных документов, внедрение системы "одного окна" для оформления транспортных документов);</p> <p>привлечения частного капитала в дорожное строительство.</p> <p>6. Формирование научно-образовательного комплекса на базе Морского государственного университета им. Г.И. Невельского.</p> <p>7. Разработка предложений федеральным органам власти по системе опорных транспортных магистралей и пограничных пунктов пропуска для международных транспортных коридоров на территории Приморского края.</p> <p>8. Разработка предложений по экономической и правовой политике государства для возврата отечественного флота под национальный флаг.</p> <p>9. Осуществление работы с транспортными предприятиями Приморского края (согласование стратегий развития, ознакомление с возможными механизмами поддержки, создание рабочих групп по отдельным направлениям, ежегодный мониторинг, организация сбора статистических данных).</p> <p>10. Внесение изменений и реализация краевой целевой программы "Дороги края" (2007 - 2010 годы).</p> <p>11. Координация развития портовых комплексов и муниципальных образований (в первую очередь городов).</p> <p>12. Стимулирование создания государственной судоходной компании.</p> <p>13. Разработка и реализация программы развития контрольно-пропускных пунктов на территории Приморского края.</p> <p>14. Реализация комплекса мер (в том числе формирование производственных зон) по развитию припортовых территорий.</p> <p>15. Реализация краевой целевой программы "Повышение безопасности дорожного движения в Приморском крае" на 2007 - 2012 годы.</p> <p>16. Разработка стратегии развития Владивостокского аэропорта, привлечение международных компаний-перевозчиков, продвижение на федеральном уровне проекта по созданию аэропорта-хаба на базе Владивостокского аэропорта</p>		
---	--	--

1.3. Развитие перерабатывающих секторов		
<p>1. Разработка и реализация комплекса мероприятий по развитию сырьевой базы для лесопромышленного комплекса, в том числе за счет строительства лесовозных дорог на севере Приморского края.</p> <p>2. Стимулирование сертификации лесных ресурсов.</p> <p>3. Реализация комплекса мер (проведение технико-экономического обоснования, резервирование земель, формирование инфраструктуры, в том числе производственной, и т.д.) для создания крупных перерабатывающих комплексов.</p> <p>4. Реализация программ подготовки кадров для новых секторов экономики Приморского края.</p> <p>5. Согласование проектной документации перерабатывающих комплексов (и учет экологических и прочих требований).</p> <p>6. Формирование проектной документации создания индустриального парка при Приморской атомной электростанции</p>	<p>1. Формирование инженерной, транспортной и производственной инфраструктуры в городах и районах, которые не попадают в зону интенсивного развития (южное Приморье), с целью формирования перерабатывающих комплексов.</p> <p>2. Реализация комплекса мер по поддержке сервисных секторов</p>	
1.4. Развитие рыбохозяйственного кластера		
<p>1. Разработка предложений по развитию рыбопереработки при обосновании формирования портовой зоны Восточный - Находка.</p> <p>2. Реализация комплекса мер (субсидирование процентной ставки и т.д.) по развитию рыбопереработки, а также продвижению (и созданию) брендов Приморского края на рынки России и Европы.</p> <p>3. Разработка и реализация программы развития мари- и аквакультуры в Приморском крае на 2007 - 2010 годы.</p> <p>4. Создание морского биотехнопарка.</p> <p>5. Создание центра рыбохозяйственного сертифицирования и аудита</p>	<p>1. Разработка и реализация программы развития мари- и аквакультуры в Приморском крае на 2010 - 2015 годы.</p> <p>2. Поддержка формирования новых секторов переработки, использующей морские биоресурсы</p>	
1.5. Развитие туристического кластера		
<p>1. Привлечение международных гостиничных сетей, а также международных операторов конгресс-туризма и т.д.</p> <p>2. Сопровождение реализации проекта по созданию игровой зоны (разработка механизмов взаимодействия с бизнес-структурами, мониторинг выполнения сроков, административное сопровождение и др.).</p>	<p>1. Реализация второй очереди мероприятий программы по развитию инфраструктуры культурно-исторического туризма Приморского края и создание условий включения в активный туристический оборот</p>	<p>1. Реализация мероприятий по продвижению туристического продукта Приморского края.</p> <p>2. Ежегодное проведение на территории Приморского края крупных международных мероприятий (выставок, форумов и т.д.)</p>

<p>3. Создание городского конгресс-бюро, реализация мероприятий по увеличению числа конгрессов, выставок, ярмарок (в том числе проводимых международными выставочными операторами), развитие сектора выставочной и конгресс-недвижимости.</p> <p>4. Разработка и реализация программы развития делового туризма, в том числе привлечение инвесторов в сектор делового туризма, повышение статуса и количества проводимых в регионе мероприятий.</p> <p>5. Создание городского информационного туристического центра, соответствующего международным требованиям и стандартам.</p> <p>6. Привлечение инвесторов и международных операторов для реализации проекта игровой зоны.</p> <p>7. Разработка концепции создания туристско-рекреационной зоны на территории Приморского края и ее реализация.</p> <p>8. Разработка программы по развитию инфраструктуры культурно-исторического туризма. Реализация первой очереди мероприятий программы подготовки к саммиту АТЭС - реконструкция исторического центра г. Владивостока.</p> <p>9. Утверждение концепции создания морского фасада г. Владивостока: оценка архитектурной уникальности проекта, разработка детального плана, графика реализации, привлечение инвесторов, развитие существующего пассажирского терминала порта Владивосток.</p> <p>10. Разработка программы (комплекса мер и механизмов реализации) по усилению системы безопасности в г. Владивостоке.</p> <p>11. Координация развития сопутствующих сегментов - различные виды услуг (общественное питание, современные форматы торговли, экскурсионные услуги), городской и междугородный транспорт (техническое состояние, подъездные пути к историческим памятникам и др.). Разработка комплекса мер по поддержке городского хозяйства и транспортной инфраструктуры в рамках туристско-рекреационного направления развития Приморского края.</p> <p>12. Разработка концепции и реализация пиар-кампаний на рынке туристических</p>	<p>культурного наследия Приморского края.</p> <p>2. Реализация мероприятий по продвижению туристического продукта Приморского края.</p> <p>3. Ежегодное проведение на территории Приморского края крупных международных мероприятий (выставок, форумов и т.д.), стимулирование корпораций, разворачивающих проекты к проведению конференций и других мероприятий</p>	
---	--	--

услуг как Российской Федерации и стран АТР, так и других стран		
1.6. Развитие судостроения и судоремонта		
<p>1. Создание Дальневосточного центра Объединенной судостроительной корпорации.</p> <p>2. Поддержка действующих конструкторских бюро.</p> <p>3. Развитие производственной инфраструктуры и создание институциональных условий для привлечения стратегических инвесторов в отрасль.</p> <p>4. Стимулирование модернизации производства.</p> <p>5. Развитие механизмов стимулирования потребления</p>	<p>1. Сопровождение реализации крупных инвестиционных проектов.</p> <p>2. Стимулирование производства высокотехнологичной продукции (в том числе создание современного технопарка)</p>	
1.7. Развитие инновационной деятельности		
<p>1. Проведение прогноза научно-технической деятельности и развития приоритетных технологий в Приморском крае до 2025 года.</p> <p>2. Создание Тихоокеанского центра биотехнологий ДВО РАН. 3. Формирование Тихоокеанского центра подводной робототехники ДВО РАН.</p> <p>4. Создание Тихоокеанского исследовательского центра нанотехнологий ДВО РАН.</p> <p>5. Разработка концепции и технико-экономического обоснования технопарка в рамках Дальневосточного федерального университета. Продвижение проекта технопарка, мероприятия по привлечению инвесторов.</p> <p>6. Ежегодное проведение Тихоокеанской венчурной ярмарки, расширение круга ее участников.</p> <p>7. Разработка концепции и проведение в Приморском крае ежегодных тематических мероприятий международного уровня, посвященных инновационным технологиям.</p> <p>8. Участие в организации создания информационно-коммуникационной среды взаимодействия инвесторов и разработчиков в сфере инновационных технологий в Приморском крае (создание баз данных по имеющимся разработкам, формирование системы координации тематических планов проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ Приморского края</p>	<p>1. Создание информационно-коммуникационной среды взаимодействия инвесторов и разработчиков в сфере инновационных технологий на российском и международном уровнях.</p> <p>2. Проведение в Приморском крае ежегодных тематических мероприятий международного уровня, посвященных инновационным технологиям.</p> <p>3. Создание условий для развития новых секторов экономической деятельности на базе существующих разработок.</p> <p>4. Поддержка проведения международных и российских форумов и ярмарок, посвященных инновационной тематике (инновационным технологиям в отраслях специализации Приморского края)</p>	

<p>и других субъектов Российской Федерации и стран АТР).</p> <p>9. Поддержка проведения международных и российских форумов и ярмарок, посвященных инновационной тематике (инновационным технологиям в отраслях специализации Приморского края).</p> <p>10. Стимулирование создания консорциумов малых предприятий для совместного проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок, освоения инновационных технологий и внедрения их в производство (в формате некоммерческих партнерств, простых товариществ и других организационных форм).</p> <p>11. Участие в организации взаимодействия научно-исследовательских организаций Приморского края с соответствующими организациями в странах АТР.</p> <p>12. Разработка концепции и поддержка создания центра коммерциализации и маркетинга новой продукции и инновационных технологий</p>	
<p>1.8. Развитие других секторов экономики</p>	
<p>Агропромышленный комплекс</p> <p>1. Организация системы государственного заказа Приморского края на местных сельскохозяйственных предприятиях.</p> <p>2. Поддержка производства натуральной (без использования минеральных удобрений и химических средств защиты) сельскохозяйственной продукции.</p> <p>3. Развитие производственной инфраструктуры (создание агропромышленного парка).</p> <p>4. Поддержка брендов Приморского края на внутреннем и внешнем рынках.</p> <p>Горно-металлургическая и химическая промышленность</p> <p>1. Проведение геолого-разведочных работ.</p> <p>2. Создание условий для модернизации производств, а также поддержка проектов по развитию сырьевой базы</p> <p>Строительство и индустрия строительных материалов</p> <p>1. Реализация краевых целевых программ, направленных на стимулирование спроса (в том числе "Квартира молодой семье" на 2007 - 2010 годы и т.д.).</p> <p>2. Реализация проектов по строительству жилья для работников краевых и муниципальных организаций бюджетной сферы.</p> <p>3. Поддержка инвестиций в сектор индустрии строительных материалов</p>	
<p>1.9. Совершенствование механизмов привлечения инвестиций в Приморский край</p>	
<p>1. Создание агентства регионального развития: приказ о создании агентства регионального развития; положение о создании агентства регионального развития; формирование бюджета; комплектование штата.</p> <p>2. Запуск деятельности агентства регионального развития: реализация, формирование предложений для потенциальных инвесторов,</p>	<p>1. Мониторинг нормативной правовой базы, регулирующей привлечение инвестиций.</p> <p>2. Мониторинг деятельности агентства регионального развития (мониторинг полномочий, показателей эффективности и результативности).</p> <p>3. Оценка эффективности инвестиционной политики.</p> <p>4. Проведение пиар-кампаний, продвижение интернет-портала.</p> <p>5. Сопровождение реализуемых инвестиционных проектов (агентство регионального развития, Администрация Приморского края).</p>

<p>сопровождение инвесторов и их проектов, подготовка аналитических материалов об инвестиционном климате и ресурсном потенциале, совершенствование нормативной правовой базы Приморского края, направленной на стимулирование инвестиционной деятельности, разработка мер поддержки приоритетных инвестиционных проектов Приморского края.</p> <p>3. Разработка показателей эффективности и результативности деятельности агентства регионального развития, инвестиционной политики, проводимой в Приморском крае.</p> <p>4. Развитие нормативной правовой базы, регулирующей привлечение инвестиций.</p> <p>5. Формирование заявок на создание особых экономических зон (технопарков, агропарков и бизнес-инкубаторов).</p> <p>6. Поддержка создания институтов экономического и социокультурного сотрудничества со странами АТР (разработка концепции и предложений).</p> <p>7. Разработка проектной документации для создания площадок по размещению бизнеса (как крупного, так и среднего и малого), определение источников финансирования.</p> <p>8. Продвижение интернет-портала "Инвестиционный паспорт Приморского края", предоставление порталом исчерпывающей информации об инвестиционных возможностях и условиях Приморского края.</p> <p>9. Разработка и распространение инвестиционного меморандума.</p> <p>10. Организация и ежегодное проведения серии выставок-ярмарок, направленных на представление инвестиционного потенциала Приморского края как на российском, так и на международном уровне. Приглашение инвесторов на ознакомительные поездки в Приморский край.</p> <p>11. Разработка концепции и реализация пиар-кампаний в российских и зарубежных средствах массовой информации, направленных на улучшение имиджа Приморского края; определение плана-графика проведения пиар-кампаний, разработка системы "антикризисного пиара" для нейтрализации событий, негативно влияющих на имидж Приморского края.</p>	<p>6. Организация обучающих программ и программ обмена опытом между региональными агентствами.</p>
---	--

<p>12. Формирование программы поддержки малого бизнеса; создание консультационного центра малого бизнеса.</p> <p>13. Реализация комплекса мер по снятию административных барьеров.</p> <p>14. Разработка перечня проектов, перспективных для реализации с использованием механизма государственно-частного партнерства: концессионных соглашений, средств инвестиционного фонда, Банка развития. Участие в подготовке заявок и проектно-сметной документации.</p> <p>15. Выделение и продвижение наиболее перспективных инновационных проектов и наработок на федеральном уровне.</p> <p>16. Завершение разработки документов территориального планирования, формирования перечня земельных участков по размещению объектов промышленного, социального, транспортного и прочих назначений.</p> <p>17. Создание правовой базы для реализации проектов создания особых экономических зон в Приморском крае.</p> <p>18. Создание Инвестиционного фонда развития.</p> <p>19. Строительство жилья и объектов социальной инфраструктуры в населенных пунктах, которые будут обозначены как базовые для реализации инвестиционных проектов.</p> <p>20. Развитие инженерной и транспортной (автомобильные дороги, железная дорога) инфраструктуры.</p> <p>21. Содействие Администрации Приморского края в проведении необходимых изысканий и разработки технико-экономических обоснований.</p> <p>22. Формирование условий для развития малого и среднего предпринимательства: микрокредитование, создание регионального венчурного фонда; субсидирование процентных ставок кредитов банков, предоставление налоговых льгот, привлечение грантовых средств, предоставление налоговых каникул, пиар-мероприятия</p>	
<p>1.10. Институциональное закрепление кластерной политики</p>	
<p>1. Поддержка предприятий как составляющих ядро кластера, так и поддерживающих отраслей.</p> <p>2. Содействие созданию и поддержка отраслевых бизнес-ассоциаций.</p> <p>3. Создание информационной среды, способствующей развитию кооперационных связей между предприятиями отрасли (проведение конференции поставщиков и другие мероприятия).</p> <p>4. Поддержка предприятий Приморского края в конкурсах на право участия в международных проектах.</p>	

<p>5. Формирование нормативной правовой базы, стимулирующей экспорт продукции. 6. Предоставление на конкурсной основе субсидий на развитие производства по созданию конкурентоспособной экспортной продукции</p>		
<p>2. Формирование городской агломерации и повышение устойчивости системы расселения</p>		
<p>2.1. Формирование Владивостокской агломерации</p>		
<p>1. Завершение разработок и утверждение генеральных планов муниципальных образований, входящих в зону Владивостокской агломерации. 2. Разработка концепции Владивостокской агломерации. 3. Разработка схемы территориального планирования Владивостокской агломерации (включая размещение производственных и иных зон, логистических центров и т.д.). 4. Детальная проработка проектов, обеспечивающих усиление связности во Владивостокской агломерации и повышение агломеративных эффектов (проектные направления: социокультурные, инфраструктурные, жилищные и др.). 5. Формирование органов управления Владивостокской агломерацией (формирование координационного органа в Администрации Приморского края и ассоциации муниципальных образований, входящих во Владивостокскую агломерацию). 6. Создание единых информационных систем в рамках Владивостокской агломерации (по рынку труда, по земельным ресурсам, по производственным площадкам и т.д.). 7. Развитие системы скоростного движения на трассе Владивосток - Уссурийск (проведение переговоров с открытым акционерным обществом "Российские железные дороги", разработка технико-экономического обоснования, проведение переговоров с Хабаровским краем по развитию скоростного движения на трассе Владивосток - Хабаровск и т.д.). 8. Реализация комплекса мероприятий по реформированию городской среды</p>	<p>1. Развитие системы градостроительного управления (планирование, оперативное корректирование) по средствам развития Владивостокской агломерации (координационный орган в Администрации Приморского края и ассоциации муниципальных образований зоны Владивостокской агломерации). 2. Развитие системы скоростного движения на трассе Владивосток - Находка. 3. Разработка и реализация маркетинговой стратегии Владивостокской агломерации.</p>	<p>1. Стимулирование формирования связей между разными точками Владивостокской агломерации. 2. Снижение различий в социально-экономическом развитии территорий, входящих во Владивостокскую агломерацию.</p>
<p>2.2. Повышение устойчивости системы расселения</p>		
<p>1. Приведение системы территориального планирования Приморского края в соответствие с требованиями градостроительного законодательства. 2. Обеспечение согласованности документов территориального</p>	<p>1. Реализация мер по повышению инвестиционной привлекательности территорий, не входящих в зону интенсивного развития. 2. Реализация мер по поддержке местных инициатив</p>	

<p>планирования на уровне муниципальных образований Приморского края.</p> <p>3. Разработка проектов развития территорий вокруг портового комплекса Восточный - Находка (промышленно-производственные, транспортно-логистические, селитебные территории)</p>	
<p>3. Повышение капитализации человеческих ресурсов</p>	
<p>3.1. Реформирование рынка труда</p>	
<p>1. Разработка стратегии и тематических программ развития Дальневосточного федерального университета.</p> <p>2. Подача заявки на создание Дальневосточного федерального университета.</p> <p>3. Проведение мониторинга рынка труда с привлечением работодателей.</p> <p>4. Разработка и реализация программы развития профессионального образования в Приморском крае.</p> <p>5. Реализация комплекса мер, направленных на формирование системы непрерывного образования.</p> <p>6. Участие в развитии партнерских отношений между учреждениями высшего профессионального образования Приморского края и учреждениями высшего образования стран АТР.</p> <p>7. Формирование ресурсных центров начального профессионального образования.</p> <p>8. Реализация программ по развитию охраны труда и повышению культуры производства на предприятиях Приморского края, повышению производительности труда</p>	<p>1. Ведение мониторинга рынка труда с привлечением работодателей.</p> <p>2. Реализация программы маркетинга образовательных услуг Приморского края.</p> <p>3. Стимулирование взаимодействия образовательных учреждений Приморского края с образовательными учреждениями стран АТР.</p> <p>4. Развитие системы непрерывного образования</p>
<p>3.2. Реализация демографической политики и стимулирование миграционного притока в Приморском крае</p>	
<p>1. Реализация краевой целевой программы "Квартира молодой семье" на 2002 - 2010 годы (на первичном и вторичном рынках).</p> <p>2. Разработка и реализация краевой целевой программы "Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в Приморском крае" на 2009 - 2012 годы, включающей подпрограммы "Сахарный диабет", "Артериальная гипертензия", "Туберкулез", "Онкология", "Инфекции, передаваемые половым путем", "ВИЧ-инфекция", "Вирусные гепатиты", "Психические расстройства", "Вакцинопрофилактика".</p> <p>3. Разработка и реализация краевых целевых программ, направленных на развитие высокотехнологичной специализированной медицинской помощи, в том числе краевой целевой программы "Кардиохирургия" на 2006 - 2010 годы.</p> <p>4. Развитие инфраструктуры здорового образа жизни, пропаганда здорового образа жизни среди различных возрастных групп населения.</p> <p>5. Разработка и реализация комплекса мер по борьбе с болезнями социального характера, в том числе реализация краевых целевых</p>	<p>1. Поддержание незначительного миграционного притока в Приморский край.</p> <p>2. Развитие системы профилактики заболеваний.</p> <p>3. Реализация мероприятий по развитию здорового образа жизни</p>

<p>программ "Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера в Приморском крае" на 2004 - 2008 годы, "Приморье без наркотиков" на 2005 - 2010 годы, "Анти-ВИЧ/СПИД" на 2007 - 2008 годы.</p> <p>6. Реализация комплекса мер, направленных на повышение безопасности дорожного движения, в том числе реализация краевой целевой программы "Первоочередные мероприятия по сокращению аварийности в местах концентрации дорожно-транспортных происшествий на автомобильных дорогах общего пользования Приморского края" на 2005 - 2009 годы.</p> <p>7. Разработка и реализация миграционных программ с целью привлечения в Приморский край трудоспособного населения, в том числе реализация краевой целевой программы "Об оказании содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом" на 2007 - 2012 годы.</p> <p>8. Разработка предложений федеральным органам государственной власти по введению в Приморском крае особых условий по привлечению мигрантов до 2015 года.</p> <p>9. Строительство жилья и социальной инфраструктуры для обеспечения жизнедеятельности привлеченного трудоспособного населения.</p> <p>10. Развитие институтов социокультурной переработки мигрантов.</p> <p>11. Разработка и реализация программы, направленной на поддержание здорового образа жизни (в том числе развитие физической культуры и спорта)</p>	
<p>3.3. Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования</p>	
<p>1. Утверждение и реализация программы развития дошкольного, общего и дополнительного образования в Приморском края (сохранение действующей сети дошкольного, общего и дополнительного образования, создание дополнительных мест, расширение образовательных программ, усиление кадрового потенциала и др.).</p> <p>2. Внедрение принципов бюджета, ориентированного на результат.</p> <p>3. Реализация кадровой программы в образовательном секторе</p>	
<p>3.4. Развитие системы здравоохранения</p>	
<p>1. Принятие закона Приморского края "О здравоохранении в Приморском крае".</p> <p>2. Реализация проекта по строительству центра высоких медицинских технологий (травматологии, ортопедии и эндопротезирования).</p> <p>3. Реализация проекта по строительству медицинского центра (в рамках подготовки к саммиту АТЭС) и его перепрофилирование после проведения мероприятия для оказания специализированной медицинской помощи населению Приморского края.</p> <p>4. Внедрение принципов бюджета, ориентированного на результат.</p> <p>5. Реализация программы обеспечения кадрами учреждений здравоохранения</p>	
<p>3.5. Развитие сферы культуры</p>	
<p>1. Разработка и реализация программы по развитию сферы культуры Приморского края.</p> <p>2. Реформирование сети учреждений культуры Приморского края.</p> <p>3. Информатизация учреждений культуры.</p> <p>4. Внедрение принципов бюджета, ориентированного на результат.</p> <p>5. Реализация программы обеспечения кадрами учреждений культуры</p>	
<p>4. Реализация программ инфраструктурного развития</p>	
<p>4.1. Развитие энергетической инфраструктуры</p>	
<p>1. Разработка и реализация краевой целевой программы "Газификация Приморского края". 2. Разработка и</p>	<p>1. Реализация краевой целевой программы</p>

<p>реализация программы по внедрению энергосберегающих технологий во все виды экономической деятельности (организационно-экономические мероприятия, энергосбережение на объектах бюджетной сферы, энергосбережение в жилищно-коммунальном хозяйстве и в других отраслях экономики, внедрение использования энергоэффективных строительных конструкций).</p> <p>3. Разработка и реализация программы электрификации населенных пунктов Приморского края с децентрализованными системами электроснабжения.</p> <p>4. Привлечение инвесторов в энергетический сектор (проведение переговоров с потенциальными инвесторами, участие в разработке проектов и т.д.)</p>	<p>"Газификация Приморского края".</p> <p>2. Сопровождение реализации проектов по развитию генерирующих источников</p>	
<p>4.2. Развитие инженерной инфраструктуры</p>		
<p>1. Реализация краевой целевой программы "Обеспечение населения Приморского края питьевой водой" на 2002 - 2010 годы.</p> <p>2. Разработка комплекса мер по внедрению ресурсосберегающих технологий</p>		
<p>4.3. Развитие природоохранной инфраструктуры</p>		
<p>1. Разработка и реализация краевой целевой программы "Чистое Приморье" на 2009 - 2020 годы</p>		

**ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
ДОСТИЖЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ**

**ОБЪЕМ ИНВЕСТИЦИЙ
ПО ОСНОВНЫМ ПРИОРИТЕТНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ
СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ ДО 2025 ГОДА**

Приоритетные направления	Общий объем инвестиций, млн рублей	Источники финансирования, млн рублей		
		федеральный бюджет	краевой бюджет	внебюджетные средства и другие источники
1	2	3	4	5
Повышение конкурентоспособности базовых секторов экономики и формирование эффективных кластеров	3023287,0	309976,6	17521,3	2695789,1
в том числе:				
развитие транспортно-логистического кластера	62320,2	23571,2	5320,8	33428,2
развитие перерабатывающих производств	2571930,8	177604,1	879,5	2393447,2
развитие туристического кластера	165722,5	101000,0	10321,0	54401,5

Формирование городской агломерации и повышение устойчивости системы расселения	136250,0	13625,0	4625,0	118000,0
Повышение капитализации человеческих ресурсов	150317,4	147472,6	2804,8	40,0
Реализация программ инфраструктурного развития	100870,0	60057,6	18,0	40870,0

Приложение 3
к Стратегии
социально-экономического развития
Приморского края до 2025 года

**ИНДИКАТОРЫ ОЦЕНКИ
ДОСТИЖЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ**

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ ПРИМОРСКОГО КРАЯ ДО 2025 ГОДА

	Инерционный сценарий					Целевой сценарий				
	2007 год	2010 год	2015 год	2020 год	2025 год	2007 год	2010 год	2015 год	2020 год	2025 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Валовой региональный продукт (млн рублей в ценах соответствующих лет)	243067	405869	708630	1014932	1327523	243067	411557	824977	1363714	1951374
Численность населения (тыс. человек)	2012,7	2003	2002,5	2000	1998	2012,7	2084	2146	2158	2165

Коэффициент естественного прироста (человек на 1000 населения)	-3,8	-2,1	-0,8	1,3	1,4	-3,8	0,6	1,8	2	2,2
Коэффициент миграционного прироста (человек на 10000 населения)	-22,7	-0,7	0,3	-0,5	0,4	-22,7	160	20	10,6	5,5
Среднедушевые доходы населения (рублей)	10660	16077	29618	45142	63906	10572	15661	28855	49948	76800
Численность занятых в экономике (тыс. человек)	980	1029	998	939	907	980	1104	1165	1178	1184
Уровень зарегистрированной безработицы (процент к экономически активному населению)	3,9	3,5	2,3	2,5	3	3,9	2,6	1,8	1,5	1,5
Средняя заработная плата (рублей)	13189	18876	34465	51110	71683	10887	18226	33284	57100	84635
Средняя обеспеченность населения края жилой площадью (кв. м/человек)	19,3	19,9	21	22,2	23,5	19,3	19,9	21,4	23,4	25,6
Количество иностранных туристов (тыс. человек)	97	160	250	280	310	97	240	580	650	700
Доля иностранных студентов в вузах Приморского края	0,78	1,5	2	2,5	2,5	0,78	2,5	5	10	10 - 12

(процент к общей численности студентов)										
Транспортная доступность между основными центрами агломерации (час)										
Владивосток - Уссурийск;	2,5	1,5	1,5	1,5	1,5	2,5	1,5	1,0	0,5	0,5
Владивосток - Находка	3,5	2,5	2,5	2,5	2,5	3,5	2,5	1,5	1,5	1,5