

Legal Alert

Федеральный закон о ГЧП

Российская налоговая и юридическая практика компании EY была названа **ведущей налоговой фирмой в России** в рамках ежегодного исследования World Tax 2015 по версии журнала *International Tax Review*.

Компания EY признана **лучшим налоговым консультантом 2014 года** и в третий раз подряд получила престижную премию SPEAR'S Russia Wealth Management Awards в данной номинации.

Долгожданный федеральный закон

1 января 2016 года вступил в силу закон о государственно-частном партнерстве (ГЧП), муниципально-частном партнерстве (МЧП) в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации.

Судьба регионального законодательства

Регионы должны будут привести нормы своего законодательства в соответствие с нормами нового закона о ГЧП/МЧП до 1 июля 2016 года.

Концессионные соглашения

По смыслу закона концессионные соглашения полностью изъяты из-под действия закона о ГЧП/МЧП.

Терминология

Законом даны определения понятиям: государственно-частное партнерство, муниципально-частное партнерство, публичный партнер, частный партнер, финансирующее лицо, прямое соглашение, эксплуатация объекта соглашения, техническое обслуживание объекта соглашения и другим. В частности, в качестве финансирующего лица может выступать не только банк, но и любое юридическое лицо либо простое товарищество, предоставляющее заемные средства частному партнеру.

Лучший финансовый консультант в сфере инфраструктуры в 2014 и 2015 годах (Национальная премия в сфере инфраструктуры «ROSINFRA»)

Юристы EY отмечены в международном юридическом рейтинге Chambers&Partners по направлению ГЧП в 2015 году

Лучший финансовый консультант по проектам автодорожной инфраструктуры в 2014 году (по версии Государственной компании «Автодор»)

Финансовый консультант года по проектам ГЧП в 2005, 2007, 2009, 2012 и 2013 годах (по версии Infrastructure Journal Awards)

Один из лучших ГЧП-проектов в Европе, Центральной Азии, Ближнем Востоке и Северной Африке в 2013 году (проект Аэропорт «Пулково» по версии Infrastructure Journal)

Дорожный проект года в Европе (проект «Западный скоростной диаметр» по версии Thomson Reuters)

Проект года в сфере платных дорог в Европе в 2012 году (проект «Западный скоростной диаметр» по версии Project Finance magazine)

Лучший проект городского развития в Европе в 2013 году (проект «Западный скоростной диаметр» по версии World Finance)

ГЧП-проект года в Европе в 2012 году (проект «Западный скоростной диаметр» по версии Infrastructure Investor magazine)

Срок проекта ГЧП/МЧП

Критериями длительности проекта и соглашения выступают срок создания объекта, объем инвестиций, срок их окупаемости, срок получения частным партнером определенной выручки. Предусмотрено, что соглашение о ГЧП/МЧП заключается **на срок не менее чем три года.**

Стороны ГЧП/МЧП

По проектам ГЧП/МЧП частным партнером может быть только **российское юридическое лицо.** Иностранные компании, простые товарищества и индивидуальные предприниматели отстранены от непосредственного участия в ГЧП/МЧП.

Частным партнером не могут быть унитарные предприятия, учреждения, публично-правовые компании и другие подконтрольные публичным субъектам организации. Все перечисленные лица могут выступать на стороне публичного партнера, выполняя его отдельные права и обязанности.

Основные обязательства

Обязательными элементами соглашения о ГЧП/МЧП признаются:

- 1) строительство и (или) реконструкция объекта соглашения частным партнером;
- 2) осуществление частным партнером полного или

частичного финансирования создания объекта соглашения; 3) осуществление частным партнером эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта соглашения; 4) возникновение у частного партнера права собственности на объект соглашения; 5) обязательство частного партнера по передаче права собственности на объект соглашения публичному партнеру по истечении определенного соглашением срока, если объем финансирования со стороны публичного партнера превышает объем финансирования проекта частным партнером.

Публичный партнер вправе принимать на себя обязательства по частичному финансированию проекта, предоставлению имущества и земельного участка частному партнеру.

Частный партнер вправе передавать в залог **объект соглашения только финансирующему лицу** и только при наличии прямого соглашения.

Объекты ГЧП/МЧП

Закон предусматривает, что в составе объектов соглашения обязательно должно быть недвижимое имущество.

Предусмотрен **закрытый перечень возможных объектов** соглашения о ГЧП/МЧП, среди которых помимо традиционных объектов социальной и транспортной

инфраструктуры, указаны также воздушные суда, объекты благоустройства территории, линии связи, подземные переходы и другие объекты.

ГЧП vs.Госконтракт

Перед принятием решения о реализации проекта, оценивается его финансовая и социально-экономическая эффективность. Кроме того, оценивается **сравнительное преимущество** реализации проекта по ГЧП/МЧП перед созданием объекта по государственному контракту.

Частная инициатива

Предусмотрена **частная инициатива** реализации проекта ГЧП/МЧП. Если после публикации сообщения о реализации подобного проекта в порядке ГЧП/МЧП не появятся другие кандидаты в частные партнеры, соглашение о ГЧП/МЧП заключается с инициатором предложения без конкурса.

Заключение соглашения

По общему правилу соглашения о ГЧП/МЧП заключаются на конкурсе, закон содержит исчерпывающий перечень оснований для заключения соглашения без торгов. Урегулирован **порядок проведения конкурса** на право заключения соглашения о ГЧП/МЧП, а также совместного конкурса, если проект предполагается реализовать на территории нескольких публичных образований. Указан перечень существенных условий соглашения о ГЧП/МЧП, а также содержание конкурсной документации.

Земельный вопрос

Предусмотрено, что **земельный участок** для реализации проекта о ГЧП/МЧП должен предоставляться **без**

проведения торгов, в этой связи вносятся соответствующие изменения в Земельный кодекс РФ.

Кроме того, вносятся изменения в Водный кодекс РФ, Лесной кодекс РФ, Градостроительный кодекс РФ, Закон РФ о недрах, Закон о защите конкуренции, Закон об электроэнергетике и ряд других федеральных законов.

Сравнение соглашения о государственно-частном партнерстве/муниципально-частном партнерстве, концессионного соглашения и контракта жизненного цикла по основным критериям

Критерий	Соглашение о ГЧП/МЧП	Концессионное соглашение	КЖЦ
Стороны соглашения	Частным партнером может быть только российское юридическое лицо. Частным партнером не могут быть унитарные предприятия, учреждения, публично-правовые компании и другие подконтрольные публичным субъектам организации.	Концессионер - индивидуальный предприниматель, российское или иностранное юридическое лицо либо действующие без образования юридического лица по договору простого товарищества два и более указанных юридических лица	Участником закупки может быть лицо, соответствующее требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки
Возможные объекты	Недвижимое имущество или недвижимое и движимое имущество. Закрытый перечень, сходный с перечнем объектов концессионного соглашения и дополнительно включающий, в том числе объекты благоустройства территории, подземные сооружения, переходы, мелиоративные системы и прочие	Недвижимое имущество или недвижимое и движимое имущество. Закрытый перечень, включающий главным образом объекты транспортной, инженерной инфраструктур, а также объекты здравоохранения, культуры образования, спорта	Недвижимое или движимое имущество. Закрытый перечень, включающий главным образом объекты транспортной и инженерной инфраструктур, а также уникальные объекты капитального строительства
Собственность	Объект может находиться в частной собственности, а затем передаваться в публичную собственность	Объект находится в публичной собственности	Объект находится в публичной собственности
Финансирование	За счет средств частного партнера с возможной компенсацией части затрат	За счет средств концессионера с возможной компенсацией части затрат	За счет средств публичного субъекта
Залог объекта	Частный партнер вправе передавать в залог объект соглашения только финансирующему лицу и только при наличии прямого соглашения	Залог объекта не допускается, возможен лишь залог прав по концессионному соглашению	Невозможен
Возможность прямых соглашений	Предусмотрена	Предусмотрена	Не предусмотрена
Частная инициатива	Предусмотрена	Предусмотрена	Не предусмотрена
Конкурсные процедуры	Предусмотрены случаи заключения соглашения без конкурса. Конкурсные процедуры, в целом, повторяют процедуры для заключения концессионного соглашения	Предусмотрены случаи заключения соглашения без конкурса. Порядок проведения конкурса урегулирован в Законе о концессионных соглашениях	Проводятся в соответствии с законодательством о закупках (44-ФЗ и 223-ФЗ)
Предоставление	Предусмотрено целевое предоставление	Предусмотрено целевое предоставление	Не требуется

земельного
участка

Специальный
режим
налогообложения

Специальный режим отсутствует

Специальный режим налогообложения
предусматривает:

Специальный режим отсутствует

- ▶ Освобождение Концессионера от налога на прибыль в части доходов, в виде имущества и (или) имущественных прав, полученных по концессионному соглашению
- ▶ Право на начисление налоговой амортизации объекта соглашения
- ▶ Возможность принятия в состав расходов для целей налога на прибыль концессионной платы
- ▶ Освобождение от НДС передачи имущества и (или) имущественных прав, в рамках концессионного соглашения

За дополнительной информацией по вопросам, рассмотренным в этой публикации, обращайтесь к следующим специалистам компании EY:



Дмитрий Тетюшев
Партнер, Руководитель отдела юридических услуг в СНГ
+7 (495) 755-9691
Dmitry.Tetiouchev@ru.ey.com



Алина Заборовская
Партнер, руководитель группы проектного финансирования и инфраструктуры
+7 (985) 766 2906
Alina.Zaborovskaya@ru.ey.com



Дмитрий Бабинер
Партнер, руководитель налоговой и юридической практики для инфраструктурных проектов
+7 (921) 930 4975
Dmitri. Babiner@ru.ey.com



Дмитрий Царев
Старший юрист, отдел юридических услуг
+7 (495) 641 2943
Dmitry.Tsarev@ru.ey.com



Сергей Лузан
Старший менеджер группы проектного финансирования и инфраструктуры
+7 (495) 755 9700
Sergey.Luzan@ru.ey.com



Юрий Халимовский
Менеджер группы юридических услуг для инфраструктурных проектов
+7 (812) 703 7800
yuriy.khalimovskiy@ru.ey.com



Александр Чижов
Старший менеджер группы налоговых услуг для инфраструктурных проектов
+7 (812) 703 7800
Alexander.Chizhov@ru.ey.com

EY | Assurance | Tax | Transactions | Advisory

Краткая информация о компании EY

EY является международным лидером в области налогообложения, сопровождения сделок, консультирования и аудита. Наши знания и качество услуг помогают повышать доверие к рынкам капитала и национальной экономике разных стран. Мы воспитываем выдающихся лидеров, под руководством которых наш коллектив всегда выполняет взятые на себя обязательства. Тем самым мы вносим значимый вклад в улучшение деловой среды на благо наших сотрудников, клиентов и общества в целом.

Мы помогаем компаниям в странах СНГ достигать поставленных целей. В настоящее время в 21 офисе нашей компании в Москве, Санкт-Петербурге, Новосибирске, Екатеринбурге, Казани, Краснодаре, Тольятти, Владивостоке, Южно-Сахалинске, Ростове-на-Дону, Алматы, Астане, Атырау, Бишкеке, Баку, Киеве, Донецке, Ташкенте, Тбилиси, Ереване и Минске работают 4800 специалистов.

Название EY относится к глобальной организации и может относиться к одной или нескольким компаниям, входящим в состав Ernst & Young Global Limited, каждая из которых является отдельным юридическим лицом. Ernst & Young Global Limited — юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством Великобритании, является компанией, ограниченной гарантиями ее участников, и не оказывает услуг клиентам. Более подробная информация представлена на нашем сайте: www.ey.com.

Офисы EY

Алматы	Краснодар
+7 (727) 258 5960	+7 (861) 210 1212
Астана	Минск
+7 (7172) 58 0400	+375 (17) 240 4242
Атырау	Москва
+7 (7122) 99 6099	+7 (495) 755 9700
Баку	Новосибирск
+994 (12) 490 7020	+7 (383) 211 9007
Бишкек	Ростов-на-Дону
+996 (312) 39 1713	+7 (863) 261 8400
Владивосток	Санкт-Петербург
+7 (423) 265 8383	+7 (812) 703 7800
Екатеринбург	Ташкент
+7 (343) 378 4900	+998 (71) 140 6482
Ереван	Тбилиси
+374 (10) 500 790	+995 (32) 215 8811
Казань	Тольятти
+7 (843) 567 3333	+7 (8482) 99 9777
Киев	Южно-Сахалинск
+380 (44) 490 3000	+7 (4242) 49 9090

© 2016 «Эрнст энд Янг» (СНГ) Б.В.
Все права защищены.

Информация, содержащаяся в настоящей публикации, представлена в сокращенной форме и предназначена лишь для общего ознакомления, в связи с чем она не может рассматриваться в качестве полноценной замены подробного отчета о проведенном исследовании и других упомянутых материалов и служить основанием для вынесения профессионального суждения. Компания EY не несет ответственности за ущерб, причиненный каким-либо лицам в результате действия или отказа от действия на основании сведений, содержащихся в данной публикации. По всем конкретным вопросам следует обращаться к специалисту по соответствующему направлению.