



FAQ
по структурированию
концессионных
проектов

ИЮНЬ 2016

VEGAS LEX

СОДЕРЖАНИЕ

КОНЦЕССИОННОЕ СОГЛАШЕНИЕ	3
1. Предмет соглашения	5
2. Условия о финансировании	15
3. Заключение соглашения	23
4. Исполнение соглашения	29
5. Консорциум концессионера	39
6. Помощники концедента	43
ПРЯМОЕ СОГЛАШЕНИЕ	47

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

Уважаемые читатели!

В прошлом году ФЗ "О концессионных соглашениях"¹ исполнилось 10 лет. Несмотря на такой значительный срок и количество реализованных за это время проектов, вопросов по структурированию концессионных проектов меньше не стало. Наоборот, с ростом экономической потребности в реализации инфраструктурных проектов с привлечением частных инвестиций и расширением сфер применения концессионной модели увеличилась сложность подготавливаемых концессионных проектов. Чем больше опыта и знаний получают участники концессионных проектов, тем больше они стремятся их совершенствовать. Такая практика применения концессионного закона порождает очередные вопросы, ответы на которые не всегда прямо следуют из закона.

Мы постарались обобщить наиболее часто возникающие при подготовке концессионных проектов вопросы и ответы на них. Конечно, не для всех вопросов можно найти однозначный и правильный ответ. Каждый ответ сформулирован на основе возникающих для сторон соглашения рисков. Для каких-то проектов тот или иной ответ может оказать незначительное влияние, а для каких-то – быть существенным. В этом и состоит в настоящее время сложность структурирования концессионных проектов.

Поскольку вопросы и ответы были сформулированы нами на базе проектов из нашего опыта, мы не рекомендуем их использование в вашем проекте без дополнительной адаптации и анализа рисков.

Надеемся, что подготовленный нашей командой FAQ по структурированию концессионных проектов вы найдете для себя полезным. Возможно, вопросы, которые вы неоднократно задавали при подготовке концессионного проекта, возникали также и в наших проектах. И ответы на них вы найдете в настоящем документе.

С уважением,
Денис Штирбу,
Руководитель Практики ГЧП
и инфраструктуры VEGAS LEX

¹ Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях".

Концессионное соглашение

FAQ по структурированию
концессионных проектов

1. Предмет соглашения

FAQ по структурированию
концессионных проектов

Имущество, напрямую не указанное в статье 3 ФЗ "О концессионных соглашениях": можно ли включить в периметр проекта?

Перечень допустимых объектов концессионного соглашения, предусмотренный статьей 4 ФЗ "О концессионных соглашениях", является закрытым. Вместе с тем законодательство предусматривает ряд способов включения в концессионный проект имущества, прямо не предусмотренного указанным перечнем. Среди таких способов:

1. Часть 9 статьи 3 ФЗ "О концессионных соглашениях" предусматривает возможность предоставления концедентом во владение и в пользование концессионера имущества, принадлежащего концеденту на праве собственности, образующего единое целое с объектом концессионного соглашения и (или) предназначенного для использования в целях создания условий осуществления концессионером деятельности, предусмотренной концессионным соглашением.

2. Движимое и недвижимое имущество, не относящееся к объекту соглашения, может быть создано концессионером в процессе осуществления им деятельности, предусмотренной соглашением. Режим такого имущества и распределение прав собственности на него регулируются условиями концессионного соглашения. Такое имущество может принадлежать как концеденту, так и концессионеру.

3. В периметр концессии также может включаться имущество, не принадлежащее ни концеденту, ни концессионеру. В случае если такое имущество предназначено для использования по общему назначению с объектом концессионного соглашения, для обеспечения единого технологического процесса и осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, концедент в соответствии с частью 2 статьи 4 ФЗ "О концессионных соглашениях" вправе заключать с собственником указан-

ного имущества гражданско-правовой договор, который определяет условия и порядок предоставления указанного имущества концессионеру (договор в пользу третьего лица), но обязан поставить возникновение прав и обязанностей по указанному договору в зависимость от возникновения отношений по концессионному соглашению.

Таким образом, имущество, которое может быть включено в периметр концессионного проекта, не ограничено перечнем объектов концессии. В зависимости от ситуации в проект могут включаться и иные виды имущества.

Виды имущества в концессионном проекте: государственное и частное имущество; объект концессионного соглашения и иное имущество. Что выбрать? Кому принадлежит право собственности?

ФЗ "О концессионных соглашениях" предполагает создание объекта в государственную (или муниципальную) собственность, то есть в собственность концедента как публичного партнера. Реконструкции по концессионному соглашению также подлежат объект, находящийся в собственности концедента.

В случае если у концессионера на праве собственности есть имущество, которое он планирует эксплуатировать совместно с объектом концессионного соглашения после его создания и (или) реконструкции, возникает вопрос о статусе такого имущества концессионера в проекте. В таком случае указанное имущество, находящееся в собственности концессионера, не будет входить в периметр проекта, и концессионер будет его эксплуатировать параллельно с эксплуатацией объекта концессионного соглашения.

При этом ФЗ "О концессионных соглашениях" допускает передачу концессионеру во владение и пользование иного имущества, которое является собственностью

концедента. Такое имущество передается в случае, если оно образует единое целое с объектом концессионного соглашения или предназначено для использования в целях создания условий осуществления деятельности концессионера по концессионному соглашению (часть 9 статьи 3 ФЗ "О концессионных соглашениях"). На практике это означает, что, если имущество, находящееся в собственности концедента, не требует реконструкции, но необходимо для осуществления деятельности концессионера, непрерывной и бесперебойной эксплуатации объекта концессионного соглашения, оно также может быть передано концессионеру. Кроме того, концессионер сможет, например, получать доход от эксплуатации иного имущества, который покрывает расходы (или их часть), связанные с объектом концессионного соглашения. Имущество также может быть передано как категория "иного", если в отношении него не требуется реконструкция и стороны договорились о его модернизации.

Концессионным соглашением также может быть предусмотрено создание недвижимого имущества в собственность концедента, которое не относится к объекту концессионного соглашения и иному имуществу, (часть 10 статьи 3 ФЗ "О концессионных соглашениях"). Так как такое имущество не приобретает статус объекта концессионного соглашения, стороны могут предусматривать в отношении него взаимные обязательства, которые при этом не должны отвечать требованиям, предусмотренным в отношении объекта концессионного соглашения.

ФЗ "О концессионных соглашениях" допускает создание концессионером имущества в свою собственность: при этом движимое имущество может создаваться без согласия концедента, тогда как для создания недвижимого имущества в собственность концессионера требуется согласие концедента. Стороны вправе самостоятельно определить, какое имущество входит в объект

концессионного соглашения, а какое становится собственностью концессионера.

Также стоит отметить, что самостоятельным объектом концессионного соглашения не может быть движимое имущество. ФЗ "О концессионных соглашениях" предусматривает возможность включения в объект концессионного соглашения движимого имущества только совместно с недвижимым имуществом. При этом необходима технологическая связь между недвижимым и движимым имуществом; движимое имущество также должно быть предназначено для осуществления деятельности по концессионному соглашению.

[Можно ли заключить концессионное соглашение на несколько объектов инфраструктуры? Указанные объекты должны быть одной категории или разных? Объекты должны быть линейными?](#)

Да, концессионное соглашение может быть заключено в отношении нескольких объектов (часть 5 статьи 4 ФЗ "О концессионных соглашениях"). Исключением являются концессионные соглашения в отношении объектов ЖКХ, в рамках которых концессионер осуществляет деятельность по регулируемым ценам (тарифам) и (или) с учетом установленных надбавок к ценам (тарифам). При этом такие объекты по смыслу закона не обязательно должны быть одного вида или являться линейными объектами. Единственным требованием части 5 статьи 4 ФЗ "О концессионных соглашениях" является отсутствие действий, приводящих к недопущению, ограничению, устранению конкуренции при объединении нескольких объектов в концессионное соглашение.

[Можно ли передать объект соглашения в период концессии в пользование третьим лицам \(например, государственным учреждениям и предприятиям\)?](#)

Да, концессионер вправе с согласия концедента передавать объект соглашения

в пользование третьим лицам на срок действия концессионного соглашения (пункт 1 части 1 статьи 8 ФЗ "О концессионных соглашениях"). Такая конструкция может применяться для привлечения концессионером к выполнению отдельных работ, например, по содержанию автомобильной дороги, государственных учреждений в сфере дорожного хозяйства или для оказания медицинскими учреждениями здравоохранения отдельных видов медицинской помощи. При этом концессионер несет ответственность за действия таких лиц как за свои собственные. Это означает, что указанные лица, осуществляющие частично деятельность концессионера по концессионному соглашению, должны выполнять соответствующие требования концессионного соглашения, в том числе достигать определенных показателей осуществления деятельности. В противном случае ответственность перед концедентом в виде штрафов и убытков, вызванных действиями привлеченных лиц, несет концессионер. Третьи лица, в свою очередь, несут ответственность перед концессионером на основании заключенных с ним соглашений о передаче объекта соглашения в пользование.

В каких случаях концессионер не отвечает за показатели деятельности организаций, которым передан объект соглашения в пользование?

В случае если концессионер осуществляет техническую эксплуатацию объекта соглашения, а привлеченные третьи лица осуществляют его целевую эксплуатацию. Концессионер несет ответственность только за использование указанными лицами объекта соглашения (в силу пункта 1 части 1 статьи 8 ФЗ "О концессионных соглашениях").

Может ли концедент самостоятельно назначить лицо, которому концессионер передает объект соглашения в пользование?

Пункт 1 части 1 статьи 8 ФЗ "О концессионных соглашениях" касается только права концессионера передавать объект соглашения в пользование третьим лицам на срок действия концессионного соглашения, а не его обязанности. Пунктом 1 части 2 статьи 10 ФЗ "О концессионных соглашениях" установлен открытый перечень условий концессионного соглашения, среди прочего, устанавливающих обязанности концессионера, в связи с чем такое обязательство может быть предусмотрено концессионным соглашением. Концессионное соглашение в таком случае должно содержать порядок совместного использования концессионером и третьими лицами объекта соглашения, не препятствующий надлежащему исполнению концессионером своих обязанностей по соглашению.

Включать ли в обязательства концессионера проектирование объекта соглашения?

Такой вопрос встает перед концедентом, когда бюджетные средства на проектирование не предусмотрены государственной программой. ФЗ "О концессионных соглашениях" допускает осуществление концессионером проектно-изыскательских работ в рамках создания объекта концессионного соглашения. В таком случае на концессионере лежит ответственность за результаты проектирования и их применимость на стадии строительства, за согласование проектной документации с уполномоченным органом (организацией), ее корректировку, повторное согласование, сроки проектирования и стоимость. С целью экономии своих эксплуатационных затрат у концессионера есть мотивация по разработке на стадии проектирования наиболее оптимальных технических решений. Если обязательство по проектированию лежит на концеденте, что также допускается ФЗ "О концессионных соглашениях", все указанные выше риски несет концедент. При этом в случае, если проектная документация к моменту начала строительства не соответствует условиям местности, концессионер вправе

потребовать от концедента самостоятельно доработать документацию и согласовать ее с уполномоченным органом (организацией) при условии увеличения срока инвестиционной и эксплуатационной стадий и возмещения затрат концессионеру, понесенных за период ожидания, или возместить концессионеру затраты на доработку и согласование проектной документации при условии увеличения срока инвестиционной и эксплуатационной стадий. В целях проекта второй вариант представляется более оптимальным, так как не требует затрат на прохождение процедур получения бюджетных лимитов и проведение конкурса на доработку проектной документации и ее согласование.

Проектная документация, рабочая документация: согласовывать или нет?

ФЗ "О концессионных соглашениях" не регулирует вопрос согласования концедентом разработанной концессионером проектной и рабочей документации. Отдельные участники рынка приводят аргументы в пользу наличия обязательства концессионера по согласованию с концедентом проектной документации, основываясь на положениях примерных концессионных соглашений. Однако так как указанные примерные соглашения не содержат обязательных норм для применения сторонами соглашения, такая аргументация не соответствует действительности и наличие такого положения в примерном соглашении не обязывает концедента согласовывать проектную документацию.

Концессионное соглашение является договором, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных федеральными законами. Для решения данного вопроса можно обратиться к положениям ГК РФ о подряде на выполнение проектных и изыскательских работ. В соответствии с частью 1 статьи 760 к обязательствам подрядчика относится согласование готовой технической документации

с заказчиком. Так как концессионер вправе для осуществления проектирования привлекать третьих лиц, положения статьи 760 ГК РФ в полной мере распространяются на взаимоотношения концессионера (заказчика) и проектировщика (подрядчика). Однако встает вопрос, распространяются ли указанные требования на взаимоотношения концессионера и концедента.

Согласно части 2 статьи 3 ФЗ "О концессионных соглашениях" к отношениям сторон концессионного соглашения применяются в соответствующих частях правила гражданского законодательства о договорах, элементы которых содержатся в концессионном соглашении, если иное не вытекает из существа концессионного соглашения. В связи с тем, что ФЗ "О концессионных соглашениях" не устанавливает определение "существа концессионного соглашения", невозможно с юридической точки зрения обоснованно утверждать, противоречит ли условие о согласовании концедентом проектной документации существу концессионного соглашения. В этой связи так как обязательство о согласовании проектной документации не является существенным условием соглашения, вопрос его включения должен решаться в каждом проекте индивидуально в зависимости от задач концедента. При этом необходимо учитывать, что:

1. Согласование проектной и (или) рабочей документации не снимает с концессионера ответственности за надлежащее исполнение обязательств по строительству и за соответствие строительных работ проектной и рабочей документации.
2. Проверка соответствия проектной документации требованиям законодательства проводится уполномоченным органом (организацией). В этой связи нет необходимости согласовывать проектную документацию в этой части.

Подготовка территории: концессионер или концедент?

ФЗ "О концессионных соглашениях" допускает отнесение обязательства по подготовке территории как на концессионера, так и на концедента (пункт 6.4 части 1 статьи 10). Понятие "подготовка территории" включает в себя, помимо инженерной подготовки и расчистки территории, также работы по формированию земельных участков, изъятию земельных участков, отчуждению недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка, на котором оно находится, оформлению прав владения и пользования на указанный земельный участок, сносу зданий, строений и сооружений, переустройству (переносу) инженерных коммуникаций, проведению археологических раскопок в пределах территории строительства¹, созданию инженерных сетей и коммуникаций за пределами территории строительства. Не все из перечисленных работ могут быть отнесены на концессионера, в частности, концессионер не может осуществлять работы по формированию, изъятию земельных участков и отчуждению недвижимого имущества. Выполнение указанных работ – зона ответственности концедента. Остальные работы могут проводиться как концедентом, так и концессионером. Вопрос перераспределения работ в каждом проекте решается индивидуально в зависимости от наличия или отсутствия обременений (объектов, подлежащих сносу или переносу за пределы территории строительства), стоимости создания инженерных сетей и коммуникаций за пределами территории строительства и иных условий.

Земельные участки под объект концессионного соглашения: кто предоставляет? в чьей собственности?

Предоставление концедентом концессионеру земельных участков, на которых располагается или будет располагаться объект концессионного соглашения, является одним из ключевых обязательств концедента (статья 11 ФЗ "О концессионных соглашениях").

Приобретение прав на земельные участки (при их отсутствии) должно производиться концедентом на предпроектной стадии. Указанные мероприятия могут занять значительный период времени, в особенности если земельные участки подлежат изъятию у частных лиц, переводу из одной категории в другую.

Однако закон не запрещает предусмотреть в обязательствах концессионера выкуп земельных участков за свой счет с последующим возмещением концедентом расходов и передачей таких земельных участков в собственность концедента. В таком случае следует учитывать рыночный характер цены выкупа земельных участков концессионером и то, что в таком случае расходы концедента будут выше по сравнению с затратами на самостоятельное изъятие земельных участков в порядке, установленном земельным законодательством для государственных органов.

Кроме того, в случае, если земельные участки находятся в собственности концессионера, концессионер может за соответствующее возмещение передать их в собственность концедента. Следует учитывать, что в обязательства концедента не входит предоставление земельных участков, например, для размещения объектов собственности концессионера. Обязательства концедента в этой части ограничиваются предоставлением земельных участков под объект концессионного соглашения и под иное имущество при его наличии.

¹ Постановление Правительства РФ от 16.02.2008 № 87.

В какой срок и в каком порядке концедент обязан предоставить земельные участки концессионеру?

Порядок предоставления концессионеру земельных участков под объект концессионного соглашения и срок заключения с концессионером договоров аренды (субаренды) (при необходимости) является существенным условием концессионного соглашения. ФЗ "О концессионных соглашениях" устанавливает такой срок в 60 рабочих дней с даты подписания концессионного соглашения либо в иной, определенный конкурсной документацией (часть 1 статьи 11 ФЗ "О концессионных соглашениях"). При определении срока предоставления земельных участков необходимо исходить из того, какой период времени потребуется концеденту для подготовки земельных участков, необходимых концессионеру (изъятие, выкуп, формирование, оформление прав).

Земельные участки предоставляются концессионеру в аренду (субаренду) или на ином законном основании в соответствии с законодательством Российской Федерации. Земельный участок предоставляется на срок действия концессионного соглашения.

При этом должен быть определен конкретный перечень земельных участков, подлежащих передаче; необходимо наличие реквизитов земельных участков, достаточных для их индивидуализации (ФЗ "О государственном кадастре недвижимости"). В приложении к концессионному соглашению нередко предусматривается форма договора по предоставлению земельных участков, например форма договора аренды, или основные условия аренды. Кроме того, концессионным соглашением может устанавливаться форма акта приема-передачи земельных участков, которая отражает требования к описанию земельных участков для их определения.

Возможно ли автоматическое продление сроков по концессионному соглашению без внесения изменений в соглашение?

Нет. Срок действия концессионного соглашения является его существенным условием (пункт 3 части 1 статьи 10 ФЗ "О концессионных соглашениях"), содержащимся в решении о заключении концессионного соглашения (пункт 1 части 2 статьи 22 ФЗ "О концессионных соглашениях"). Изменение срока действия соглашения осуществляется с одновременным соблюдением следующих условий:

1. Наличие согласия обеих сторон (часть 1 статьи 6, часть 3 статьи 13 ФЗ "О концессионных соглашениях").
2. Наличие решения публично-правового образования об изменении условий соглашения (часть 1 статьи 6, часть 3 статьи 13 ФЗ "О концессионных соглашениях").
3. Срок продлевается не более чем на пять лет (часть 1 статьи 6 ФЗ "О концессионных соглашениях").
4. Для региональных и муниципальных концессий – наличие согласования антимонопольного органа.

При этом следует учитывать, что срок действия соглашения определяется с учетом срока создания и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения, срока окупаемости инвестиций, срока исполнения других обязательств концессионера и (или) концедента по концессионному соглашению (часть 1 статьи 6 ФЗ "О концессионных соглашениях"). Поэтому изменение срока создания (реконструкции) объекта соглашения, эксплуатации объекта соглашения, а также срока исполнения иных обязательств, приводящее к увеличению срока действия соглашения, установленного в решении о заключении соглашения, должно также оформляться в указанном выше порядке.

Включается ли в общий срок действия соглашения срок на осуществление сторонами действий по приему-передаче объекта соглашения?

Да, так как срок действия соглашения определяется с учетом исполнения обязательств концессионера и (или) концедента по концессионному соглашению (часть 1 статьи 6 ФЗ "О концессионных соглашениях"). Передача концеденту объекта соглашения относится к обязательству концессионера (часть 1 статьи 14 ФЗ "О концессионных соглашениях"). При расчете срока передачи необходимо учитывать индивидуальные особенности объекта, необходимость обеспечения бесперебойного функционирования объекта как в период передачи, так и по итогам его завершения, и, что немаловажно, необходимость формирования концедентом бюджетных источников финансирования обеспечения бесперебойного функционирования объекта после его получения.

Особые обстоятельства: что это? только для концессионера? Состав и пределы

Суть данного механизма заключается в том, что в зависимости от действий сторон концессионного соглашения или наступления каких-либо событий ставится

порядок дальнейшей реализации проекта, в частности изменение сроков осуществления обязательств, компенсация дополнительных расходов одной из сторон, иные механизмы, направленные на защиту интересов стороны, права которой нарушены. Например, нередко как "особое обстоятельство" определяется просрочка в предоставлении концедентом земельного участка. Вместо расторжения соглашения (если просрочка не достигает критических пределов, определенных соглашением) применяется автоматическая корректировка сроков исполнения концессионером обязательств по соглашению. Особые обстоятельства могут являться механизмом защиты интересов как концедента, так и концессионера.

Вместе с тем, как и любой иной договорный механизм, особые обстоятельства не могут противоречить императивным требованиям закона. В частности, не может быть автоматически скорректирован срок действия концессионного соглашения, равно как и любое иное существенное условие, определенное решением о заключении концессионного соглашения: изменение таких условий осуществляется в соответствии со специальной процедурой, а ее несоблюдение может повлечь недействительность сделки.

2. Условия о финансировании

FAQ по структурированию
концессионных проектов

Сбор платы с пользователей: на концессионере или на концеденте?

Классическая модель концессии предполагает, что концессионер осуществляет предпринимательскую деятельность с использованием объекта концессионного соглашения и (или) иного имущества, входящего в периметр проекта. Вместе с тем сбор концессионером платы с потребителей товаров (работ, услуг), предоставляемых концессионером при осуществлении предусмотренной соглашением деятельности, может быть направлен как в доход концессионера, так и в доход концедента (в соответствующий бюджет).

Возможна и иная модель распределения полномочий по сбору платы с потребителей: в случае, если концессионер осуществляет так называемую техническую эксплуатацию объекта соглашения, то есть выполняет только обязательства по содержанию имущества, сбор платы с потребителей может осуществляться концедентом, который осуществляет эксплуатацию такого объекта.

Вместе с тем отраслевым законодательством могут быть предусмотрены ограничения на применение второго варианта распределения полномочий по сбору платы. Так, например, часть 1 статьи 40 ФЗ "Об автомобильных дорогах" определяет, что в случае использования платной автомобильной дороги на основе концессионного соглашения проезд транспортного средства по платной автомобильной дороге осуществляется на основании договора с концессионером. В соответствии с частью 5 статьи 40 ФЗ "Об автомобильных дорогах" размер платы за проезд устанавливается концессионером. Таким образом, договорная модель, закрепленная в ФЗ "Об автомобильных дорогах", предполагает, что сбор платы осуществляется концессионером. Такая модель не препятствует перечислению собранной платы в соответствующий бюджет, так как в соответствии

с пунктом 6 части 3 статьи 38 ФЗ "Об автомобильных дорогах" концессионным соглашением может предусматриваться порядок перечисления концессионером всех или части доходов, полученных от использования платной автомобильной дороги.

Что такое финансовое закрытие?

Финансовое закрытие – один из ключевых этапов концессионного проекта. Данный этап напрямую не предусмотрен концессионным законодательством, однако именно после его завершения можно говорить об успешном запуске проекта. В рамках данного этапа концессионер подтверждает доступ к финансированию, необходимому для исполнения им своих обязательств по концессионному соглашению в части инвестиций (в полном объеме или части, достаточной для запуска первого этапа). Для целей такого подтверждения концессионер предоставляет концеденту копии кредитных или иных договоров, подтверждающих кредитные обязательства финансирующих организаций, копии документов, подтверждающих наличие собственных финансовых средств, копии иных документов, подтверждающих финансовые возможности концессионера исполнить обязательства по соглашению. В рамках финансового закрытия в концессионных проектах обычно заключаются "прямые соглашения", предусмотренные частью 4 статьи 5 ФЗ "О концессионных соглашениях". Нередко в концессионное соглашение включается условие, в силу которого при недостижении финансового закрытия концедент вправе требовать расторжения концессионного соглашения.

Вместе с тем так как этап финансового закрытия напрямую не предусмотрен законодательством и в рамках некоторых проектов, финансовое закрытие не выделяется как самостоятельное обязательство концессионера.

[Плата концедента: что это? как применить в концессионном проекте?](#)

Правовым основанием предоставления платы концедента по концессионному соглашению является пункт 9 части 2 статьи 10 ФЗ "О концессионных соглашениях". Закон устанавливает возможность ее выплаты и необходимость включения в качестве критерия конкурса (часть 2.1 статьи 24). Вместе с тем закон не регламентирует ее структуру и порядок уплаты. В отсутствие подробной правовой регламентации указанные параметры устанавливаются в концессионном соглашении.

С точки зрения бюджетного законодательства концедент может предоставить концессионеру плату концедента в форме бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства на стадии создания и в форме субсидий на стадии эксплуатации. Иных видов бюджетных ассигнований в отношении концессионных соглашений бюджетное законодательство не предусматривает.

На практике сложились различные подходы к определению платы концедента и ее составу. Плата концедента может включать в себя постоянную составляющую и переменную (например, минимально гарантированный доход). Постоянная составляющая формируется, как правило, с учетом расходов концессионера на инвестиционной стадии проекта (строительство или реконструкция); переменная составляющая рассчитывается формульно и зависит, например, от показателей минимального гарантированного дохода. Плата концедента может выплачиваться на инвестиционной стадии проекта (так как закон не содержит ограничение по времени выплаты платы концедента) и (или) на эксплуатационной стадии проекта.

Хотя плата концедента и не является существенным условием, невыполнение концедентом обязательства по ее предо-

ставлению концессионеру дает ему право требовать расторжения концессионного соглашения в судебном порядке (пункт 3 части 2.1 статьи 15 ФЗ "О концессионных соглашениях").

[Капитальный грант: что это? Как применить в концессионном проекте?](#)

Согласно ФЗ "О концессионных соглашениях" (пункт 9 части 2 статьи 10) к обязательствам концедента может относиться принятие им на себя части расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения. В практике реализации концессионных проектов указанный способ участия концедента в софинансировании объекта именуется капитальным грантом.

Как и плата концедента, капитальный грант должен являться критерием конкурса и может быть изменен только на основании решения уполномоченного органа (часть 3 статьи 13 ФЗ "О концессионных соглашениях").

В связи с тем, что бюджетное законодательство не предусматривает такой вид бюджетного ассигнования, как капитальный грант, средства из бюджета выделяются в форме бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства.

Так как капитальный грант предоставляется на стадии строительства (или реконструкции) объекта концессионного соглашения, как правило, он представляет собой фиксированную сумму, которая выплачивается концедентом концессионеру одновременно или периодически в размере и порядке, определенных концессионным соглашением.

[Минимальный гарантированный доход: что это? Как применить в концессионном проекте?](#)

Согласно ФЗ "О концессионных соглашениях" (пункт 9 части 2 статьи 10) к обя-

зательствам концедента могут относиться принятие им на себя части расходов на эксплуатацию объекта концессионного соглашения и плата концедента. В практике реализации концессионных проектов указанные способы участия концедента в софинансировании объекта отражаются с использованием механизма минимально-гарантированного дохода.

Стороны определяют на основе показателей (например, пассажиропотока), каким должен быть минимальный доход концессионера после ввода объекта концессионного соглашения в эксплуатацию. В случае, если реальный доход оказывается ниже минимального порога, разницу между реальным доходом и минимальным концедент возмещает концессионеру в виде компенсации. Механизм возврата недополученного дохода (или минимальный гарантированный доход, МГД) предполагает, как правило, формульный расчет суммы возмещения концессионеру. Размер такой компенсации зачастую является критерием конкурса, как размер платы концедента или ее части. Естественно, чем ниже предложенная потенциальным концессионером компенсация, которую он готов получать, тем выше показатель по данному критерию при оценке конкурсного предложения.

Концессионная плата: обязательная или нет? для чего используется? В каком размере и какой форме может устанавливаться?

Концессионная плата представляет собой плату, вносимую концессионером концеденту в период использования (эксплуатации) объекта концессионного соглашения (статья 7 ФЗ "О концессионных соглашениях").

С 30 июня 2008 года концессионная плата стала существенным условием концессионного соглашения, а с июля 2014 года концессионная плата обязательна для всех концессионных проектов. ФЗ "О концесси-

онных соглашениях" предусматривает возможные формы концессионной платы: платежи в твердой сумме; доля продукции или доходов концессионера в результате осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением; имущество концессионера, передаваемое в собственность концедента.

В связи с тем, что в законе отсутствуют ограничения по порядку выплаты концессионной платы, на практике используется как единовременный, так и периодический платеж. Законом также не регламентирован минимальный и максимальный размер концессионной платы. Поэтому в зависимости от структуры финансовых условий проекта концессионная плата может устанавливаться в номинальном размере (например, единовременный платеж в размере 1 рубль) или в размере, согласованном сторонами.

Установление номинальной концессионной платы является формальным соблюдением требования закона. В случае когда концессионная плата является частью платежного механизма, ее размер и форма определяются в зависимости от параметров проекта. Например, концессионная плата может представлять собой обязательство концессионера, встречное по отношению к обязательству концедента по выплате платы концедента или компенсации недополученных доходов. В этом случае концессионная плата используется как механизм, поддерживающий баланс интересов сторон концессионного соглашения.

Влияет ли отсутствие проекта в программных документах на исполнение концедентом обязательств по финансированию?

Нет, основанием для принятия концедентом на себя расходов в рамках концессионного соглашения является само концессионное соглашение. В соответствии с ФЗ "О концессионных соглашениях" концессионное соглашение может предусматривать

обязательство концедента по финансированию части расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, расходов на использование (эксплуатацию) указанного объекта и выплата платы концедента (часть 13 статьи 3, пункт 9 части 2 статьи 10).

Так как размер принимаемых концедентом обязательств по финансированию является критерием конкурса, указанные обязательства концедента фиксируются в решении о заключении концессионного соглашения. Концессионное соглашение является основанием для возникновения расходных обязательств концедента (часть 1 статей 84-86 БК РФ), которые подлежат учету в реестре расходных обязательств публично-правового образования. А в случае принятия решения о заключении концессионного соглашения (если оно принимается в форме нормативного правового акта) указанное является дополнительным усиливающим основанием для возникновения расходных обязательств концедента (часть 1 статей 84-86 БК РФ).

Принятые концедентом расходные обязательства, а в случае их исполнения в текущем году – бюджетные обязательства (статья 6 БК РФ), подлежат обязательно исполнению в соответствии с условиями концессионного соглашения. При невыполнении концедентом принятых на себя обязательств по концессионному соглашению ответственность для него наступает в соответствии с нормами гражданского законодательства и концессионного соглашения. Невыполнение концедентом указанных обязательств дает также концессионеру право требовать расторжения концессионного соглашения в судебном порядке (пункт 3 части 2.1 статьи 15 ФЗ "О концессионных соглашениях") с возмещением понесенных расходов.

[Могут ли обязательства концедента по финансированию быть секвестированы?](#)

Нет, изменение объемов и сроков финансирования возможно только при наличии согласия обеих сторон соглашения и принятия концедентом соответствующего решения (часть 3 статьи 13 ФЗ "О концессионных соглашениях").

[Можно ли привлечь в качестве финансирования исполнения концессионного соглашения финансирование со стороны будущих бенифициаров проекта \(оператор, строитель, поставщик оборудования\)?](#)

Да. Финансирование привлекается в счет получения бенефициаром проекта в будущем денежного потока от исполнения на стороне концессионера концессионного соглашения, например, будущий оператор выплачивает концессионеру определенную сумму в счет будущих платежей от сбора платы, которые на этапе эксплуатации поступят в распоряжение оператора. Юридически такие взаимоотношения оформляются на основании норм ГК РФ, в частности выдачей опциона на заключение в будущем договора на сбор платы с пользователей автомобильной дороги (статья 429.2 ГК РФ), предоставляемого за плату в размере необходимого финансирования.

[Финансирование инвестора – акционерные займы и вклады в капитал: что это такое? Какое влияние оказывает на проект? Что представляет важность для публичных партнеров?](#)

При расчете частного финансирования проекта (финансировании за вычетом бюджетных вложений) инвесторы исходят из экономически целесообразной и эффективной доли собственных средств, которые они готовы вложить в проект, и оставшейся доли средств, которые потребуются привлекать от банков, иных заемщиков и (или) кредиторов.

В связи с требованиями банков и иных финансирующих институтов, которые высту-

пают в проекте только в качестве кредитора и не берут на себя рисков проекта, такое финансирование может быть погашено только после полного или частичного погашения кредитов (займов и пр.), предоставленных кредитором (заемщиком и пр.). Это создает важную классификацию "долга" в проекте – разделение на "основной (старший) долг" (т.е. финансирование, предоставленное сторонними кредиторами) и "младший (субординированный) долг" (предоставленное инвесторами и (или) иными вовлеченными сторонами в проекте).

Субординированный долг – это, чаще всего, займы, которые инвестор выдает своей специальной проектной компании по фиксированной ставке доходности. Тем самым инвестор частично снижает свой риск получения (неполучения) возврата инвестиций в виде дивидендов на уставный капитал, которые являются основным источником дохода инвестора в проекте. Субординированный долг – это возвратные инвестиции, которые должны быть возвращены инвестору при успешной реализации проекта.

С правовой точки зрения такой займ идентичен займу, полученному от любых третьих лиц. Выделение отдельной категории тем не менее имеет значение с инвестиционной точки зрения: например, субординированный займ может иметь различный правовой режим возмещения долга при расторжении соглашения, отличное от других заемных обязательств покрытие гарантиями и др.

Окупаемость проекта для инвестора

Публичная сторона определяет, по какому сценарию будет реализоваться проект – с платой за пользование инфраструктурой или без таковой. Но даже в случае реализации проекта без платы за пользование частная сторона может найти возможности и каналы для коммерциализа-

ции проекта, в том числе за счет оказания дополнительных услуг на базе имущества, вовлеченного в концессионный проект. Такое положение может быть урегулировано в концессионном соглашении и может содержать положения о том, какое имущество доступно концессионеру для оказания коммерческих услуг, какие услуги концессионер сможет оказывать, когда и как такое имущество будет предоставляться концессионеру.

Зачем нужна финансовая модель проекта? Почему ее делают частью концессионного соглашения?

Концессионные проекты – это проекты, принципиально отличающиеся от заказов по закону о федеральной контрактной системе. В них концедент должен учитывать и использовать данные об экономике проекта для инвестора. Экономика сметной документации меняется на экономику финансовой модели.

Концедент может использовать финансовую модель следующим образом: в проектах с коммерческим доходом финансовая модель фиксирует плановые значения дохода, а уже к этим показателям производится расчет сумм минимального гарантированного дохода и (или) сумм сверхдоходов.

Согласно практике концессионных проектов управление финансовой моделью производится инвестором – концеденту необходимо лишь принимать или отклонять такой документ, не согласовывая ни расходы концессионера, ни его материалы.

Сверхдоходы – что это? Какова польза для концедента?

От концедента в проектах с коммерческими денежными потоками часто может потребоваться предоставление минимального гарантированного дохода (финансирование части расходов концессионера при па-

дении доходов концессионера ниже планового значения).

Для баланса таких возможных затрат в концессионное соглашение может быть введена схема разделения сверхдоходов. Т.е. концессионер обязан заплатить концеденту дополнительную (к концессионной плате) сумму, равную доле от превышения доходов концессионера над показателем плановых доходов, закрепленных в финансовой модели.

Возмещение кредиторам – за что приходится платить?

Концедент в концессионном соглашении определяет, будет ли в проекте предусмотрена возможность возмещения кредиторам инвестора (по основному долгу), которая снимет риск дефолта проекта с кредитора.

Размеры и порядок выплаты возмещения определяются в концессионном соглашении, тем самым они могут быть сформированы еще до определения кредитора.

Исходя из практики концессионных проектов, шансы на реализацию у проектов без покрытия возмещения кредиторам невелики. Банк (равно как и иная финансирующая организация) – это организация, которая не управляет рисками проекта и не вмешивается в его реализацию вне обязательств по предоставлению заемщиком определенной отчетности и т.п. Но банк еще и дает в большинстве проектов основную сумму денежных средств на реализацию проекта, тем самым позволяя проект запустить. В ответ банк получает от концедента гарантию реализации проекта (чаще всего при помощи прямого соглашения).

3. Заключение соглашения

FAQ по структурированию
концессионных проектов

Конкурс или ЧКИ: в чем отличие процедур? Какие преимущества и недостатки?

С июля 2014 года вступили в силу поправки в ФЗ "О концессионных соглашениях", согласно которым одним из оснований заключения концессионного соглашения без конкурса является частная концессионная инициатива (или ЧКИ).

ЧКИ является способом определения концессионера в целях заключения концессионного соглашения по инициативе инвестора. Постановлением Правительства РФ от 31.03.2015 № 300 утверждена форма предложения о заключении концессионного соглашения. Ключевым преимуществом для инвестора в ЧКИ является возможность предложить свои условия реализации проекта. Инвестор может предложить к реализации любой проект на свое усмотрение. Вопрос в том, сможет ли он убедить концедента в целесообразности создания или реконструкции предложенного объекта. Кроме того, по сравнению с конкурсом, ЧКИ занимает почти в два раза меньше времени. Однако в случае, если после принятия решения концедентом о возможности заключения концессионного соглашения по проекту и объявления конкурса для запроса предложений иных инвесторов поступают заявки, проводится стандартная процедура конкурсного отбора. Такой исход приводит к тому, что общий срок отбора концессионера увеличивается на срок рассмотрения заявки ЧКИ, в итоге инициатор лишается преимуществ по отношению к иным потенциальным инвесторам.

Конкурс же предполагает участие потенциальных инвесторов в отборе по заранее определенным концедентом проектам и по предустановленным в конкурсной документации условиям. Конкурсная процедура предполагает оценку соответствия предложений участников критериям, заявленным концедентом согласно законодательству РФ. Даже формальное несоблюдение требований конкурсной до-

кументации приводит к тому, что инвестор лишается возможности стать концессионером по проекту. Преимуществом является то, что в отличие от ЧКИ конкурсная процедура отбора концессионера имеет обширную практику применения и выработанные подходы к ее проведению.

Таким образом, процедура ЧКИ может быть действительно эффективна, если проект находится в высокой степени проработки инициатором, который предлагает концеденту уникальные условия и тем самым сводит к минимуму возможность предложения конкурентных условий другими потенциальными инвесторами. При этом в случае, если явными преимуществами инициатор не обладает, ему следует участвовать в процедурах конкурсного отбора на общих основаниях.

Предпроектная проработка проекта: есть ли отличия при проведении конкурса и подготовке предложения частным инициатором?

ФЗ "О концессионных соглашениях" не предусматривает строго определенную процедуру по подготовке проекта к реализации по инициативе концедента или потенциального концессионера. Так, например, не требуется прохождение процедуры оценки эффективности проекта и определение его сравнительного преимущества перед государственными контрактами (в отличие от проекта, который готовится к реализации на основе соглашения о государственно-частном партнерстве).

Тем не менее потенциальные инвесторы проводят мероприятия, которые являются подготовительными для целей реализации проекта. При отборе инвестора на основе процедуры ЧКИ инвестор готовит проект концессионного соглашения, который включает, среди прочего, финансовые условия. В свою очередь, финансовые условия формируются и обосновываются финансовой моделью проекта. Кроме того,

инициатор в качестве обоснования предложенных параметров, как правило, разрабатывает матрицу распределения рисков между сторонами в концессионном соглашении. В интересах частного инвестора обосновать, среди прочего, социально-экономический эффект от реализации проекта. Разработанный потенциальным инвестором проект концессионного соглашения затем обсуждается и корректируется совместно с концедентом.

Если инициатором заключения концессионного соглашения является концедент, ключевые обязательства по проработке проекта лежат на нем: он разрабатывает конкурсную документацию, формирует критерии конкурса, основные условия концессионного соглашения или его проект. Потенциальному инвестору остается предпринять все необходимые усилия, чтобы получить наивысший балл по всем критериям оценки его предложения. Этапы предпроектной проработки схожи с этапами по ЧКИ, но в случае проведения конкурса базовым является вариант, предложенный концедентом, и в отношении выбранного концедентом объекта.

Что такое переговоры в рамках ЧКИ?

В ФЗ "О концессионных соглашениях" прямо поименованы две стадии переговоров с концедентом:

1. При подготовке предложения.

В соответствии с частью 4.12 статьи 37 ФЗ "О концессионных соглашениях" лицо, выступающее с инициативой заключения концессионного соглашения, вправе проводить с органом, уполномоченным Правительством Российской Федерации либо субъектом Российской Федерации, либо муниципальным образованием на рассмотрение предложения о заключении концессионного соглашения, переговоры, связанные с подготовкой проекта концессионного соглашения, до направления пред-

ложения о заключении концессионного соглашения.

2. При принятии уполномоченным органом по результатам рассмотрения заявки инициатора решения о заключении соглашения на иных условиях, чем предложено инициатором.

В отличие от переговоров, проводимых уполномоченным органом по результатам рассмотрения заявки инициатора, переговоры, которые проводятся до подачи предложения, детально нигде не регламентируются.

При проведении переговоров по результатам рассмотрения заявки инициатора срок и порядок проведения таких переговоров определяются уполномоченным органом в решении о возможности заключения концессионного соглашения на иных условиях, которое доводится до сведения инициатора заключения этого соглашения в письменной форме.

Нужны ли дополнительные документы в заявке?

Содержание предложения о заключении концессионного соглашения регламентируется пунктом 3.4 статьи 37 ФЗ "О концессионных соглашениях" и постановлением Правительства РФ от 31.03.2015 № 300, которым установлена форма предложения о заключении концессионного соглашения. Вместе с тем законодательством не предусмотрено обязательное предоставление некоторой информации, которая может иметь важное значение при принятии уполномоченным органом решения о возможности заключения концессионного соглашения. В частности, среди обязательных для предоставления отсутствуют документы, содержащие информацию о квалификации, профессиональных и деловых качествах заявителя. Не обязан заявитель также раскрывать информацию о составе участников консорциума на стороне потенци-

ального концессионера. Вместе с тем практика реализации концессионных проектов показывает, что во многом успешность реализации проекта зависит именно от опыта и квалификации концессионера. Не случайно один из этапов конкурса на право заключения концессионного соглашения – предварительный отбор – направлен на отбор заявителей, соответствующих требованиям к их квалификации, профессиональным, деловым качествам. Наличие в предложении информации о составе участников консорциума на стороне концессионера, сведений об опыте и квалификации будет дополнительным основанием для принятия положительного решения уполномоченным органом. Еще одним документом, не являющимся обязательным для предоставления, является финансовая модель. Тем не менее для того, чтобы определить и обосновать финансовые условия предложения, заявителю в той или иной степени приходится ее разрабатывать (возможно, не в полном объеме и (или) в упрощенном варианте с различными допущениями). В этом случае такой документ также целесообразно приложить к предложению: уполномоченный орган будет иметь дополнительный источник информации для принятия обоснованного решения. В случае если уполномоченный орган будет настаивать на корректировке условий соглашения, такой документ послужит базой для выработки согласованной позиции.

Основания для отклонения предложения частного инвестора: обязан ли концедент отклонить заявку?

Основания отказа концедента от заключения концессионного соглашения с инициатором перечислены в части 4.6. статьи 37 ФЗ "О концессионных соглашениях". Перечень этих оснований не является ис-

черпывающим, а также не является императивным для концедента.

Среди оснований отказа названы такие, как отсутствие необходимости в строительстве или реконструкции объекта концессионного соглашения, отсутствие у публично-правового образования ресурсного обеспечения для заключения и исполнения концессионного соглашения и иные.

Тем не менее такой отказ концедента по перечисленным в законе основаниям не является его обязательством. Так, например, отсутствие на момент подачи заявки частным инициатором у концедента права собственности на объект концессионного соглашения, в случае необходимости его реконструкции, не всегда является пресекательным обстоятельством для заключения концессионного соглашения в отношении такого объекта. В случае если концедент имеет возможность такое право собственности приобрести, он вправе не отказывать инициатору в заключении концессионного соглашения. Другим примером является такое перечисленное в статье 37 ФЗ "О концессионных соглашениях" основание отказа, как обременение объекта концессионного соглашения правами третьих лиц. В этом случае концедент также вправе не отклонять предложение инициатора, если примет решение о возможности освобождения объекта от обременения и целесообразности заключения концессионного соглашения с инициатором.

Таким образом, отклонение концедентом предложения инициатора по основаниям, определенным Законом о концессионных соглашениях, является для него правом, а не обязанностью. Решение принимается концедентом самостоятельно в зависимости от условий и обстоятельств.

4. Исполнение соглашения

FAQ по структурированию
концессионных проектов

Необходима ли процедура приемки объекта соглашения после создания? Нужен ли акт приема-передачи?

ФЗ "О концессионных соглашениях" содержит несколько положений, касающихся передачи концедентом концессионеру объекта соглашения (часть 4.1 статьи 3, часть 4 статьи 8, пункт 4.1 части 1 статьи 10, пункт 1 части 2.1 статьи 15), однако ни в одном из указанных положений не конкретизируется касается ли оно только случаев реконструкции объекта соглашения или распространяется также на создание. О том, что данный вопрос является дискуссионным, свидетельствуют текущие примеры концессионных соглашений, в рамках которых предусматривается прием и одновременная передача концедентом концессионеру созданного в рамках концессионного соглашения имущества.

С одной стороны, концессионер получает объект концессионного соглашения в фактическое пользование уже после его создания и в соответствии с частью 15 статьи 3 осуществляет юридическое оформление своих прав владения и пользования и права собственности концедента на объект соглашения. Таким образом, необходимость в передаче ему имущества отсутствует. С другой стороны, есть положения ФЗ "О концессионных соглашениях", устанавливающие обязательство концедента передать концессионеру объект соглашения по акту приема-передачи (часть 4.1 статьи 3). Если оценивать положения ФЗ "О концессионных соглашениях" с точки зрения их целеполагания, то можно выявить, что все положения, касающиеся передачи концессионеру имущества, были введены в закон единым пакетом поправок (Федеральным законом от 18.12.2006 № 232-ФЗ). Пояснительная записка к указанному пакету поправок указывает на то, что введенные положения были направлены на регулирование вопроса передачи концессионеру имущества, закрепленного за унитарным предприятием на праве хозяйственного ведения

или на праве оперативного управления. В таком случае обязательство концедента передать концессионеру объект соглашения по акту приема-передачи касается только случаев реконструкции объекта соглашения.

Чтобы не загружать концессионное соглашение излишними обязательствами сторон и при этом соблюсти все требования закона, оптимально включить в концессионное соглашение положения о том, что недвижимое имущество, входящее в объект концессионного соглашения, считается переданным концессионеру со дня его ввода в эксплуатацию в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и концессионным соглашением. Так как получение разрешения на ввод объекта соглашения в эксплуатацию удостоверяет выполнение строительства (реконструкции) объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство, соответствие построенного, реконструированного объекта проектной документации (часть 1 статьи 55 ГК РФ), отсутствует необходимость в дополнительной проверке концедентом соответствия построенного объекта проектной документации. При этом проверка соответствия движимого имущества требованиям соглашения концедентом проводится и движимое имущество, входящее в объект концессионного соглашения, считается переданным концессионеру после подписания сторонами концессионного соглашения документа, подтверждающего надлежащее исполнение концессионером обязательств по созданию объекта концессионного соглашения, но не ранее получения разрешения на ввод в эксплуатацию недвижимого имущества (так как концеденту необходимо наличие всего функционирующего объекта).

Кто регистрирует объект соглашения? Каков порядок?

Объект концессионного соглашения после завершения строительства должен принадлежать на праве собственности концеденту. Для этих целей концессионер регистрирует право собственности концедента на объект концессионного соглашения с обременением. Обременением в данном случае являются права владения и пользования объектом концессионного соглашения концессионера, предоставленные в целях осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением. ФЗ "О концессионных соглашениях" определяет срок подачи документов для регистрации права собственности концедента на объект концессионного соглашения, который не должен превышать 1 месяц с даты ввода объекта в эксплуатацию (часть 15 статьи 3). При этом концессионным соглашением может быть предусмотрена ответственность за нарушение указанного срока.

Согласно международной классификации подобных концессионных соглашений концессионная модель по законодательству РФ является моделью типа BTO (Build-Transfer-Operate). Особенность указанной модели заключается в моменте приобретения права собственности на объект концессионного соглашения концедентом, в частности после ввода его в эксплуатацию. Зарубежная же практика инвестиционных контрактов зачастую использует модель BOT (Build-Operate-Transfer), предполагающую регистрацию права собственности концессионера на объект соглашения с последующей передачей его концеденту по окончании периода эксплуатации, что невозможно по законодательству Российской Федерации.

Каков порядок изменения существенных и несущественных условий концессионного соглашения?

Порядок изменения условий согласно ФЗ "О концессионных соглашениях" подразделяется на три категории: (1) изменение существенных условий; (2) из-

менение иных условий; (3) изменение условий, которые являются критериями конкурса.

Существенные, иные условия (на усмотрение концедента), критерии конкурса содержатся в решении уполномоченного органа государственной власти, на основании которого заключается концессионное соглашение.

ФЗ "О концессионных соглашениях" прямо называет условия, которые являются для концессионного соглашения существенными (пункт 1 статьи 10) и которые могут относиться к иным условиям (пункт 2 статьи 10 ФЗ "О концессионных соглашениях"). ФЗ "О концессионных соглашениях" также устанавливает требования к критериям конкурса: например, обязательным критерием конкурса должен являться, при наличии, объем софинансирования проекта концедентом (принятия на себя части расходов на создание/эксплуатацию; плата концедента) (статья 24 ФЗ "О концессионных соглашениях").

Порядок изменения условий концессионного соглашения и условий, определенных на основании конкурсных критериев, строго регламентирован ФЗ "О концессионных соглашениях". Так, условия, определенные на основании решения о заключении концессионного соглашения, могут быть изменены только на основании отдельного решения уполномоченного органа. На практике это также означает необходимость заключения сторонами концессионного соглашения дополнительного соглашения об условиях, подлежащих изменению.

Для субъектов проектов важным фактором является необходимость согласования в ряде определенных случаев изменений существенных условий с Федеральной антимонопольной службой (ее территориальным управлением).

[Возможно ли изменить объект концессионного соглашения? Какие способы изменения объекта концессионного соглашения возможны в соответствии с действующим законодательством РФ?](#)

Объект концессионного соглашения определяется на основе его описания и технико-экономических показателей. Описание (включая технико-экономические показатели) объекта концессионного соглашения является существенным условием концессионного соглашения (пункт 4 части 1 статьи 10 ФЗ "О концессионных соглашениях").

Изменить объект концессионного соглашения возможно только путем принятия решения уполномоченного органа и с подписанием дополнительного соглашения к концессионному соглашению. Иные способы изменения объекта концессионного соглашения противоречат статье 13 ФЗ "О концессионных соглашениях".

Так, автоматическое изменение объекта концессионного соглашения при наступлении определенных условий предусмотреть в концессионном соглашении не представляется возможным. Концессионным соглашением может быть установлен порядок действий сторон, если стороны намереваются внести изменения в объект.

[Как разрешать споры в рамках соглашения?](#)

В соответствии со статьей 17 ФЗ "О концессионных соглашениях" споры между концедентом и концессионером разрешаются в соответствии с законодательством Российской Федерации в судах, арбитражных судах, третейских судах Российской Федерации. В рамках концессионного соглашения невозможно предусмотреть все нюансы реализации проекта, и возникновение разногласия между концедентом и концессионером, даже в случае глубокой предпроектной подготовки, часто встречаются на практике. Таким образом, в рамках концессионного соглашения целесообразно

предусмотреть досудебный порядок урегулирования споров. Этапы и состав участников такого порядка зависят от воли сторон и законодательством не регламентированы. На практике в число этапов досудебного порядка в различных вариантах могут входить:

1. Урегулирование спора в формате совместных совещаний.
2. Передача спора на рассмотрение экспертной комиссии. Такая комиссия может быть как постоянно действующей, так и формироваться специально для разрешения конкретного спора с учетом его отраслевой (правовой, финансовой или технической) специфики.
3. Передача спора на рассмотрение третьему лицу, обладающему высокой компетенцией в какой-либо отрасли. Часто таким лицом выступает технический эксперт, привлекаемый сторонами после заключения концессионного соглашения на постоянной основе.

Необходимо принять во внимание, что решение, принятое на указанных этапах разрешения спора, не является обязательным для сторон. Указание в концессионном соглашении на обязательность такого решения для сторон может быть квалифицировано как отказ от права на судебную защиту – недействительное условие договора.

[Как быть с третейским судом? Опыт Орловского тоннеля](#)

18 февраля 2016 года было опубликовано постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа по резонансному спору Правительства Санкт-Петербурга и Невской концессионной компании, возникшему в результате прекращения проекта "Строительство в г. Санкт-Петербурге Орловского тоннеля под р. Невой в рамках развития Волго-Балтийского водного пути"

(дело № А-56-9227/2015). Суд кассационной инстанции подтвердил выводы арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области, в соответствии с которыми арбитражная оговорка, включенная в концессионное соглашение, была признана недействительной, и отказал бывшему концессионеру в выдаче исполнительного листа на взыскание с администрации Петербурга 331,8 млн руб. Верховный суд отказал в передаче кассационной жалобы на рассмотрение в экономическую коллегию.

Концессионным соглашением была предусмотрена арбитражная оговорка, в соответствии с которой все споры из концессионного соглашения подлежат разрешению коллегией (третейским судом) в составе трех арбитров, назначаемых Международной Торговой палатой, г. Париж (Третейская коллегия) в соответствии с Арбитражным регламентом UNCITRAL (Третейский суд). Местом третейского разбирательства является г. Москва, языком третейского разбирательства является русский язык. Решение Третейского суда окончательно, обжалованию не подлежит и обязательно для каждой из сторон. Двое из трех назначенных судей имели российское гражданство, третейское разбирательство проходило в г. Москве.

Отказывая в выдаче листа в соответствии с решением третейского суда, вынесенным в пользу концессионера, суды ссылались на статью 17 ФЗ "О концессионных соглашениях", в соответствии с которой споры между концедентом и концессионером разрешаются в соответствии с законодательством Российской Федерации в судах, арбитражных судах, третейских судах РФ.

Что такое "третейский суд Российской Федерации" законодательство напрямую не определяет, но именно от толкования этого положения во многом зависел вывод суда. Суд поддержал доводы концедента и фактически в судебных актах дал опреде-

ление спорному термину. По мнению суда, "третейский суд Российской Федерации" предполагает наличие институциональной связи с Российской Федерацией, которая заключается в:

1. Применении правил разбирательства, принятых действующими третейскими судами Российской Федерации, осуществлении разбирательства постоянно действующим третейским судом Российской Федерации, либо
2. Назначении арбитров организацией или лицом Российской Федерации,
3. Образовании третейского суда и разбирательстве спора в пределах территории Российской Федерации.

Третейский суд, рассматривающий спор по проекту, не удовлетворял ни первому, ни второму институциональному признаку, а осуществление разбирательства на территории РФ само по себе не свидетельствует о наличии институциональной связи.

Исходя из решений суда по Орловскому тоннелю, решение третейского суда будет правомерно, например, при следующем "наборе" условий:

Вариант 1. При рассмотрении применяются правила разбирательства, принятые действующими третейскими судами Российской Федерации, и рассмотрение происходит на территории РФ. При этом механизм назначения арбитров не принципиален.

Вариант 2. Арбитры назначаются организацией или лицом Российской Федерации, рассмотрение происходит на территории РФ. При этом правила разбирательства определяются в соответствии с положениями, регулирующими порядок рассмотрения спора и применимыми для данного арбитража.

Любые из указанных примерных вариантов могут быть выполнены и допустимы с точки зрения законодательства РФ.

Для чего в проекте технический эксперт?

Привлечение в проект технического эксперта является распространенной зарубежной практикой, которая положительно зарекомендовала себя и в российских проектах. Обычно технический эксперт привлекается в проекты, сопряженные со сложными техническими решениями или масштабным строительством. Тем не менее так как концессия всегда предполагает строительство или реконструкцию недвижимого имущества, технический эксперт может оказаться востребован в проекте любой сложности и объема. Из наиболее распространенных задач, которые возлагаются на технического эксперта, можно выделить следующие:

1. Независимый "аудит" проектной документации, разработанной концессионером или передаваемой концедентом;
2. Анализ документов по проекту в технической части;
3. Разрешение технических споров в рамках досудебного урегулирования;
4. Вынесение заключений по сложным техническим вопросам.

Необходимо отметить, что технический эксперт в указанных случаях действует как независимое от сторон лицо. В противном случае он становится просто техническим консультантом у одной из сторон, а его роль при этом теряет какую-либо специфику.

Контроль концедента и контроль/надзор органов исполнительной власти: в чем разница?

В соответствии с частью 1 статьи 9 ФЗ "О концессионных соглашениях" контроль концедента за исполнением концессионного соглашения осуществляется уполномоченными концедентом в соответствии со статьей 5 названного закона органами или юридическими лицами в лице их представителей, которые на основании концессионного соглашения имеют право беспрепятственного доступа на объект концессионного соглашения, а также к документации, относящейся к осуществлению деятельности, предусмотренной концессионным соглашением.

С правовой точки зрения такой контроль квалифицируется как контроль одной стороны договора за исполнением обязательств другой стороной. При этом тот факт, что концедентом является публично-правовое образование, не является основанием для применения административных полномочий для осуществления такого контроля.

Контроль концедента не заменяется осуществлением контроля и надзора уполномоченными органами государственной власти, органами местного самоуправления, действующими в рамках их компетенции, , но вместе с тем он также не отменяет контроль и надзор со стороны уполномоченных органов. Указанные виды контроля – договорной (контроль концедента) и административный контроль и надзор (со стороны уполномоченных органов) – осуществляются параллельно и независимо друг от друга.

Как концеденту обеспечить получение информации о ходе проекта?

В соответствии с частью 1 статьи 9 ФЗ "О концессионных соглашениях" представители концедента на основании концессионного соглашения имеют право беспрепятственного доступа на объект концессионного соглашения, а также к документации, относящейся к осуществлению

деятельности, предусмотренной концессионным соглашением. Конкретизация указанных положений осуществляется в условиях концессионного соглашения.

Для того, чтобы обеспечить доступ концедента к информации, целесообразно предусмотреть ряд обязательств концессионера по предоставлению информации:

1. Обязательства по предоставлению отчетности, в соответствии с которыми концессионер обязуется в определенные сроки и форме периодически направлять концеденту интересующую его информацию. Целесообразно предусмотреть отчетность в отношении ключевых обязательств концессионера, например отчетность о ходе создания (реконструкции) объекта соглашения на инвестиционной стадии и отчетность об исполнении обязательств по эксплуатации объекта на операционной стадии проекта.

2. Обязательства по предоставлению информации по запросу концедента. В рамках таких обязательств концессионер предоставляет любые интересующие концедента сведения, относящиеся к проекту (объектам и иному имуществу, ходу исполнения обязательств по соглашению и др).

Принимая во внимание важность наличия полной информации о ходе проекта, целесообразно также предусмотреть ответственность концессионера за нарушение указанных выше обязательств, а также за предоставление недостоверных сведений.

[Движимое имущество проекта: в чем проблема?](#)

Ключевая проблема движимого имущества в концессионном проекте основана на различиях сроков эксплуатации (полезного использования) движимых объектов и недвижимости. С учетом длительных сроков реализации концессионных про-

ектов вероятно возникновение ситуации, при которой заканчивается срок полезного использования движимого имущества, в то время как срок эксплуатации недвижимости продолжает течь. При этом возникает проблема с возможностью дальнейшей реализации проекта без движимого имущества, входящего в его периметр. Во избежание такой ситуации в концессионном соглашении целесообразно определить, на ком будут лежать обязательства по покупке (созданию) движимого имущества, необходимого для дальнейшей реализации проекта, условия возмещения расходов сторон, условия замены имущества с истекшим сроком полезного использования на новое имущество.

[Какие способы досрочного прекращения концессионного соглашения предусмотрены ФЗ "О концессионных соглашениях"? Возможно ли предусмотреть компенсацию при досрочном прекращении концессионного соглашения?](#)

ФЗ "О концессионных соглашениях" в качестве способов досрочного прекращения концессионного соглашения определяет прекращение концессионного соглашения по соглашению сторон, досрочное расторжение концессионного соглашения на основании решения суда, досрочное расторжение концессионного соглашения в предусмотренном концессионным соглашением случае на основании решения уполномоченного органа, если неисполнение или ненадлежащее исполнение концессионером обязательств по концессионному соглашению повлекло за собой причинение вреда жизни или здоровью людей либо имеется угроза причинения такого вреда (часть 5 статьи 13 ФЗ "О концессионных соглашениях").

Указанное означает, что ФЗ "О концессионных соглашениях" не предусматривает возможность автоматического расторжения концессионного соглашения по вине одной из сторон. Такое расторжение возможно

только по решению суда, или в предусмотренном концессионном соглашении случае, если неисполнение или ненадлежащее исполнение концессионером обязательств по концессионному соглашению повлекло за собой причинение вреда жизни или здоровью людей либо имеется угроза причинения такого вреда – на основании решения Правительства Российской Федерации или уполномоченного им федерального органа исполнительной власти (для концессионного соглашения, концедентом в котором является Российская Федерация), органа государственной власти субъекта Российской Федерации (для концессионного соглашения, концедентом в котором является субъект Российской Федерации) либо органа местного самоуправления (для концессионного соглашения, концедентом в котором является муниципальное образование) (пункт 4 части 5 статьи 13 ФЗ "О концессионных соглашениях").

Иные способы прекращения концессионного соглашения, помимо рассмотренных

выше, ФЗ "О концессионных соглашениях" не предусматривает. При этом возможность применения норм гражданского законодательства по указанному вопросу (например, отказ от исполнения обязательств по договору – статья 450.1 ГК РФ) является спорной, хотя в судебной практике встречаются решения, которые признают такие положения концессионного соглашения действительными и исполнимыми.

Порядок возмещения расходов сторон в случае досрочного расторжения концессионного соглашения является существенным условием концессионного соглашения (пункт 6.3. части 1 статьи 10 ФЗ "О концессионных соглашениях"). Дополнительной гарантией компенсации расходов концессионера в случае досрочного расторжения концессионного соглашения является право концессионера на такую компенсацию согласно части 5 статьи 15 ФЗ "О концессионных соглашениях". Размер и состав компенсации при досрочном расторжении определяется в концессионном соглашении.

5. Консорциум концессионера

FAQ по структурированию
концессионных проектов

Что такое и для чего он формируется?

Как правило, в концессионных проектах концессионером выступает специально созданная проектная компания. Консорциум концессионера – партнеры (участники) специальной проектной компании (акционеры, подрядчики, кредиторы), принимающие на стороне концессионера участие в реализации концессионного проекта и позволяющие концессионеру иметь все необходимые для исполнения соглашения компетенции: подготовка проекта и управление им, финансирование, строительство и эксплуатация. Понятие "консорциум" широко используется в практике реализации концессионных проектов, однако в действующем законодательстве прямо не закреплено.

Формирование консорциума выгодно для обеих сторон соглашения. Формирование концессионером консорциума с необходимыми компетенциями позволит минимизировать риск дальнейшего неисполнения концессионером обязательств по соглашению. Концессионер, в свою очередь, формируя консорциум, сокращает сроки на привлечение субподрядчиков после заключения соглашения.

Как формируется консорциум концессионера?

С юридической точки зрения под консорциумом понимается объединение нескольких юридических лиц, оформленное в соответствии с требованиями действующего законодательства, для целей реализации проекта.

В настоящее время можно выделить несколько основных вариантов формирования консорциума:

1. Договорной (договор подряда, в том числе предварительный договор, договор простого товарищества, договор инвестиционного товарищества, для привлечения

финансовой компетенции – договор займа/кредита).

2. Корпоративный (участие в уставном капитале концессионера).

Оба варианта могут быть использованы одновременно.

Основной принцип определения состава консорциума: в состав входят участники, управляющие принятыми концессионером на себя рисками. Поэтому ключевые амплуа участников концессионера определяются обязательствами концессионера по концессионному соглашению.

Возможный перечень участников консорциума концессионера:

1. Управляющий проектом (проектный офис / координация / контроль / интеграция).
2. Проектировщик.
3. Строитель.
4. Эксплуатант.
5. Финансовый агент (привлечение заемного финансирования, обеспечение расчетов, обеспечение сбора платы с пользователей).

Как оформляются взаимоотношения участников консорциума?

Взаимоотношения между участниками корпоративного консорциума регулируются акционерным законодательством и документами специальной проектной компании (устав, корпоративный договор). Между всеми участниками специальной проектной компании заключается корпоративный договор, устанавливающий порядок участия в специальной проектной компании и реализации корпоративных прав инвесторами.

Участники договорного консорциума регулируют свои взаимоотношения в рамках договора простого товарищества, инвестиционного товарищества, договора подря-

да, поставки, оказания услуг, договора займа или кредита и т.д.

Возможно ли запретить концессионеру изменение состава консорциума концессионера в ходе исполнения концессионного соглашения?

Нет, однако возможно минимизировать риски, связанные с такими изменениями. Каждый акционер (участник) специальной проектной компании имеет право на продажу своих акций (долей). Заключаемым между участниками (акционерами) концессионера корпоративным договором может быть предусмотрено обязательство акционера (участника) воздержаться от продажи акций (долей) на определенный период действия соглашения (например, в течение срока строительства и первых трех лет эксплуатации). В случае нарушения указанного обязательства акционер (участ-

ник) несет финансовую ответственность перед остальными участниками (акционерами). Концедент в силу части 9 статьи 67.2 ГК РФ может быть стороной такого корпоративного договора (ввиду наличия у него интереса по обеспечению сохранности состава участников акционера для целей реализации концессионного проекта) и в случае нарушения акционерами указанного обязательства вправе требовать уплаты нарушителем предусмотренного корпоративным договором возмещения. Заключение между концедентом и акционерами (участниками) концессионера корпоративного договора фиксируется в концессионном соглашении. Заключение корпоративного договора с указанными условиями не препятствует изменению состава консорциума концессионера, однако минимизирует риск возникновения такого изменения (ввиду финансовой ответственности акционеров (участников)).

6. Помощники концедента

FAQ по структурированию
концессионных проектов

Кто такие? Цель привлечения?

Орган, выступающий от имени концедента, может являться не единственным участником на стороне концедента в концессионном проекте. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 ФЗ "О концессионных соглашениях" отдельные права и обязанности концедента могут осуществляться уполномоченными концедентом в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления органами и юридическими лицами.

Роль таких лиц в проекте может быть различна и обычно ограничена относительно узким спектром задач, например организацией контроля концедента или организацией предоставления земельных участков концессионеру. Особенность правового положения таких лиц в том, что объем их полномочий не может быть шире объема полномочий концедента, так как ими осуществляются его "отдельные права и обязанности".

В ряде случаев ФЗ "О концессионных соглашениях" предусматривает особенности участия таких лиц на стороне концедента. В частности, частями 1.1 и 1.2 статьи 5 ФЗ "О концессионных соглашениях" предусмотрено участие на стороне концедента унитарных предприятий (если соглашение заключено в отношении автодорог или объектов ЖКХ) и бюджетных учреждений (если соглашение заключено в отношении автодорог) в случае, если объект соглашения обременен правами указанных лиц. В перечень полномочий таких лиц может входить, среди прочего, передача концессионеру объекта соглашения или иного

передаваемого по концессионному соглашению имущества, а участие в проекте обусловлено необходимостью оперативного снятия обременения с объекта и передачей его концессионеру, при этом за счет такой специальной роли в проекте может быть существенно уменьшен срок передачи концессионеру объекта соглашения.

Как оформляется их участие?

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 ФЗ "О концессионных соглашениях" отдельные права и обязанности концедента могут осуществляться уполномоченными концедентом в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления органами и юридическими лицами. В силу указанного положения возможность осуществления таким лицом или органом отдельных прав и обязанностей должна быть предусмотрена нормативным правовым актом. Также концедент обязан уведомить концессионера о таких лицах и осуществляемых ими правах и обязанностях.

В случае если на стороне концедента участвует унитарное предприятие, правом хозяйственного ведения которого обременен объект соглашения, то в соответствии с частью 1.1 статьи 5 ФЗ "О концессионных соглашениях" полномочия такого лица должны быть также определены концессионным соглашением. В случае если на стороне концедента участвует бюджетное учреждение, правом оперативного управления которого обременен объект соглашения, то осуществляемые таким учреждением полномочия определяются решением о заключении концессионного соглашения.

Прямое соглашение

FAQ по структурированию
концессионных проектов

Что такое прямое соглашение?

ФЗ "О концессионных соглашениях" допускает заключение между концедентом, концессионером и кредиторами концессионера соглашения, предусматривающего использование прав концессионера по концессионному соглашению в качестве способа обеспечения исполнения обязательств перед кредиторами, а также возможность замены концессионера (часть 4 статьи 5). Такое соглашение в сложившейся практике реализации концессионных соглашений именуется прямым соглашением.

Какие положения включаются в прямое соглашение?

ФЗ "О концессионных соглашениях" не конкретизирует содержание прямого соглашения. Так как основная цель прямого соглашения – использование прав концессионера по концессионному соглашению в качестве способа обеспечения исполнения обязательств перед кредитором, прямое соглашение устанавливает порядок достижения указанной цели, в частности, перечень прав, которые могут быть переданы кредитору. Права концессионера по концессионному соглашению можно условно разделить на три группы:

1. Права владения и пользования объектом соглашения и иным имуществом, переданным концедентом концессионеру.
2. Право на получение возмещения части расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, и (или) использование (эксплуатацию) объекта концессионного соглашения и (или) плату концедента (если данное право предусмотрено соглашением); право на получение возмещения в случае досрочного прекращения концессионного соглашения.
3. Иные права концессионера, установленные соглашением.

Так как основная цель кредитора – возврат суммы долга с процентами, наибольшую ценность для него представляет вторая группа прав. Поэтому в прямое соглашение включаются положения о случаях и порядке получения кредитором права на платежи со стороны концедента, причитающиеся концессионеру.

Помимо передачи кредиторам прав концессионера по концессионному соглашению ФЗ "О концессионных соглашениях" позволяет также осуществлять замену концессионера в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения им своих обязательств перед кредитором. Такая замена может осуществляться как без конкурса (часть 4 статьи 5), так и путем проведения концедентом конкурса (часть 5 статьи 5). Порядок осуществления такой замены также содержится в прямом соглашении.

Как прямое соглашение синхронизируется с концессионным соглашением?

Прямое соглашение не является самостоятельным договором в рамках концессионного проекта. Возможность его заключения, порядок и условия вытекают из концессионного соглашения, то есть из первоначальных договоренностей концедента и концессионера (часть 4 статьи 5 ФЗ "О концессионных соглашениях"). Право на использование своих прав по концессионному соглашению в качестве способа обеспечения исполнения обязательств перед кредиторами концессионер получает от концедента в рамках концессионного соглашения. В рамках этого же соглашения концедент гарантирует концессионеру право на получение платежей по соглашению, в том числе на получение возмещения в случае досрочного прекращения концессионного соглашения (и его состав). Вдобавок, в рамках концессионного соглашения концедент получает право на замену концессионера в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения концессионером своих обязательств перед кре-

дитором. Таким образом, обязательства концедента и концессионера, которые в дальнейшем могут лечь в основу обязательств перед кредиторами концессионера, должны быть закреплены в концессионном соглашении и уже на основании него включаться в прямое соглашение.

Кто является кредиторами концессионера?

ГК РФ содержит широкое понятие "кредитора". Кредитор – это лицо, в пользу которого одно лицо (должник) обязано совершить определенное действие, как то: передать имущество, выполнить работу, оказать услугу, внести вклад в совместную деятельность, уплатить деньги и т.п., либо воздержаться от определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанности (часть 1 статьи 307 ГК РФ). Часть 4 статьи 5 ФЗ "О концессионных соглашениях" сужает указанное понятие: "для

исполнения обязательств концессионера по концессионному соглашению концессионер привлекает средства кредиторов". Таким образом, для целей прямого соглашения кредитор – это лицо, которому концессионер обязан возвратить привлеченные для исполнения обязательств концессионера по концессионному соглашению средства. ГК РФ в качестве способа привлечения средств кредитора предусматривает заключение договора займа (в том числе посредством выдачи векселя, выпуска и продажи облигаций) и кредита. В этой связи кредиторами концессионера являются лица, заключившие с концессионером договор займа или кредита, предусматривающие предоставление концессионеру средств для исполнения им обязательств по концессионному соглашению. Указанные лица по смыслу части 4 статьи 5 ФЗ "О концессионных соглашениях" могут являться стороной прямого соглашения.

Авторы



ДЕНИС ШТИБУ

Руководитель практики
ГЧП и инфраструктуры



ИРИНА ДОЛГИХ

Юрист Практики ГЧП
и инфраструктуры



МИХАИЛ КОРНЕВ

Юрист Практики ГЧП
и инфраструктуры



ОЛЕСЯ ХИТЯНИК

Младший юрист
Практики ГЧП
и инфраструктуры

Подробную информацию об услугах VEGAS LEX Вы можете узнать на сайте www.vegaslex.ru

Настоящая публикация носит исключительно информационный характер и не является письменной консультацией по правовым вопросам. При принятии решений в отношении конкретного спора необходимо обратиться за юридической помощью. VEGAS LEX не несет никакой ответственности за применение всех или отдельных рекомендаций, изложенных в настоящей редакции.