

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по реализации Стандарта деятельности органов местного самоуправления
Приморского края по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в
Приморском крае на период 2019-2020 гг.

1. Общие положения

1.1. Настоящие методические рекомендации по реализации Стандарта деятельности органов местного самоуправления Приморского края по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Приморском крае на период 2019-2020 года (далее - Методические рекомендации) разработаны с целью методологического обеспечения реализации Стандарта деятельности органов местного самоуправления Приморского края по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Приморском крае на период 2019-2020 года (далее - Стандарт).

1.2. Методические рекомендации определяют порядок реализации Стандарта в муниципальных образованиях Приморского края.

1.3. Для целей реализации Стандарта определены уровни муниципального района и городского округа как организующие для иных уровней органов местного самоуправления.

1.4. Методические рекомендации разработаны с учетом:

- распоряжения Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 г. № 147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации»;

- методических рекомендаций по внедрению в субъектах Российской Федерации целевых моделей и формированию критериев оценки достижения показателей, установленных в целевых моделях, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, утверждёнными Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Шуваловым И.И. от 31 января 2017 г. № 717п-П13.

1.5. Во избежание неоднозначного толкования положений настоящих Методических рекомендаций применяемые в них термины и сокращения имеют следующие определения:

Стандарт - это минимально необходимые требования для формирования благоприятного инвестиционного и делового климата в муниципальных образованиях Приморского края, реализация которых позволит выстроить эффективные коммуникации между бизнесом и властью, а также систему взаимодействия с субъектами инвестиционной и предпринимательской деятельности на региональном и муниципальном уровне.

Целевая модель упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности территории (далее - целевая модель) - совокупность обязательных мероприятий и целевых показателей (сроки, количество процедур и др.) по ключевым направлениям, наиболее влияющим на улучшение инвестиционного климата территории, с чёткими критериями результативности и закреплением ответственных лиц за реализацию мероприятий.

Положение Стандарта - раздел стандарта, содержащий общее описание и рекомендации к содержанию нормативных и иных актов и документов, организационных решений, которые должны быть приняты в муниципальных районах и городских округах Приморского края.

Требование Стандарта - часть положения стандарта, отдельная рекомендация к содержанию нормативных и иных актов и документов, организационных решений, которые должны быть приняты в муниципальных образованиях Приморского края.

Дорожная карта - пошаговый план мероприятий (действий), утверждённый главой муниципального образования Приморского края, согласованный АНО «Инвестиционное

Агентство Приморского края» (далее – Агентство), определяющий планируемые целевые значения показателей эффективности реализации Стандарта, а также согласованные по срокам действия:

- органов местного самоуправления по реализации положений Стандарта;
- субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, входящих в состав совета по предпринимательству при главе муниципального образования, по проведению общественной экспертизы.

Общественная экспертиза - общественная оценка хода реализации и результатов выполнения требований положений Стандарта в муниципальном образовании края, осуществляемая советом по предпринимательству при главе муниципального образования Приморского края (далее - Совет).

Ведомственная оценка - оценка реализации положений Стандарта, осуществляемая органами исполнительной власти Приморского края по курируемым направлениям деятельности, в части выполнения мероприятий по достижению целевых значений показателей эффективности на основе анализа отчётных материалов, представленных органами местного самоуправления Приморского края.

Итоговая рейтинговая оценка - оценка итогов реализации Стандарта в муниципальном образовании края, осуществляемая Агентством на основании отчётных документов органов местного самоуправления, результатов общественной экспертизы и ведомственной оценки, а также анализа достигнутых значений показателей эффективности реализации Стандарта.

2. Участники процесса реализации Стандарта и их функции.

2.1. Участниками процесса внедрения Стандарта являются:

- глава муниципального образования Приморского края;
- органы местного самоуправления, ответственные за реализацию требований положений Стандарта по курируемым направлениям;
- члены Совета;
- органы исполнительной власти Приморского края: департамент экономики и развития предпринимательства Приморского края, департамент градостроительства Приморского края, департамент земельных и имущественных отношений Приморского края (далее – Департаменты), Агентство.

2.2. Глава муниципального образования:

- утверждает Дорожную карту;
- назначает орган местного самоуправления, ответственный за реализацию Стандарта (далее - Ответственный исполнитель) в целом и органы местного самоуправления, ответственные за выполнение требований его положений по курируемым направлениям (далее - Соисполнители);
- Несёт персональную ответственность за реализацию Стандарта и достижение целевых значений показателей эффективности, предусмотренных Дорожной картой.

2.3. Ответственный исполнитель:

- осуществляет подготовку Дорожной карты согласно приложению № 2 к настоящим Методическим рекомендациям, а также её согласование с Агентством;
- обеспечивает общую координацию деятельности Соисполнителей по реализации мероприятий Дорожной карты;
- организует общественную экспертизу результатов реализации требований положений Стандарта;
- самостоятельно информирует общественность о ходе реализации Стандарта посредством размещения информации в средствах массовой информации, на официальном сайте муниципального образования, на Инвестиционном портале Приморского края <https://invest.primorsky.ru/ru/>;
- осуществляет подготовку и обеспечивает представление в Агентство квартальных отчётов о ходе реализации Стандарта по форме согласно приложению № 3 к настоящим

Методическим рекомендациям.

2.3.1. Отчётные материалы должны содержать:

- Отчёт о выполнении требований соответствующего положения Стандарта, подготовленный по форме согласно приложению № 3;

- электронные версии подтверждающих документов в рамках реализации соответствующего положения Стандарта.

2.4. Соисполнители:

- обеспечивают реализацию требований положений Стандарта, своевременное выполнение мероприятий и достижение целевых значений показателей эффективности, предусмотренных Дорожной картой, по курируемым направлениям;

- осуществляют подготовку и направление отчётных документов Исполнителю для организации общественной экспертизы результатов реализации требований положений Стандарта.

2.5. Агентство:

- выполняет роль координатора внедрения Стандарта в муниципальных образованиях Приморского края;

- осуществляет организационное и методическое сопровождение внедрения и реализации Стандарта;

- обеспечивает координацию деятельности органов исполнительной власти Приморского края и органов местного самоуправления по реализации Стандарта;

- согласовывает проект Дорожной карты;

- осуществляет мониторинг и общий контроль выполнения требований Стандарта и достижения целевых значений показателей эффективности Дорожной карты;

- осуществляет итоговую рейтинговую оценку результатов реализации Стандарта.

2.6. Органы исполнительной власти Приморского края - департаменты Администрации Приморского края:

- оказывают методическую и консультационную помощь органам местного самоуправления по реализации требований положений Стандарта и мероприятий Дорожной карты по курируемым направлениям деятельности;

- осуществляют ведомственную оценку реализации положений Стандарта по курируемым направлениям деятельности.

Члены Совета осуществляют общественную экспертизу результатов реализации требований Стандарта и выполнения мероприятий Дорожной карты.

3. Этапы процесса реализации Стандарта.

Процесс реализации Стандарта состоит из следующих этапов:

- подготовка и утверждение Дорожной карты по реализации Стандарта;

- реализация (выполнение) мероприятий и достижение целевых значений показателей эффективности, предусмотренных Дорожной картой, в том числе:

внедрение процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы, связанные с осуществлением инвестиционной и предпринимательской деятельности будет проходить в 2 этапа:

а) 2019 г. - Владивостокский городской округ, Арсеньевский городской округ, Артемовский городской округ, Дальнегорский городской округ, Дальнереченский городской округ, Находкинский городской округ, Партизанский городской округ, городской округ Спасск-Дальний, Уссурийский городской округ, Лесозаводский городской округ, городской округ ЗАТО Фокино, городской округ Большой Камень, Кавалеровский муниципальный район, Кировский муниципальный район, Красноармейский муниципальный район, Михайловский муниципальный район, Надеждинский муниципальный район, Октябрьский муниципальный район, Пожарский муниципальный район, Хасанский муниципальный район, Хорольский муниципальный район.

б) с 2020 г. - во всех муниципальных образованиях Приморского края.

Положение Стандарта «Формирование доступной инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов» вступает в силу с 01.01.2020. Рекомендуется начать подготовительные работы в 2019 г.

- общественная экспертиза хода реализации и результатов выполнения требований положений Стандарта;

- ведомственная оценка реализации положений Стандарта;

- итоговая рейтинговая оценка результатов реализации Стандарта.

4. Подготовка и утверждение Дорожной карты по реализации Стандарта:

4.1. Разработка Дорожной карты осуществляется в соответствии с типовой дорожной картой по реализации Стандарта согласно приложению № 2 к настоящим Методическим рекомендациям.

4.2. Дорожная карта согласовывается с Агентством и утверждается главой муниципального образования Приморского края.

4.3. При подготовке Дорожной карты формат и содержание типовой дорожной карты по реализации Стандарта должны быть соблюдены.

4.4. Дорожная карта должна содержать информацию о:

- мероприятиях, направленных на реализацию положений Стандарта;

- должностных лицах органов местного самоуправления, ответственных за реализацию положений Стандарта, достижение целевых значений показателей эффективности;

- сроках выполнения мероприятий Дорожной карты;

- результатах и целевых значениях показателей эффективности выполнения мероприятий;

- сроках проведения общественной экспертизы.

4.5. Реализация всех мероприятий Дорожной карты, включая общественную экспертизу, должна быть завершена до 20 декабря 2019 года.

4.6. Ответственные сотрудники Агентства в течение семи рабочих дней осуществляют анализ проекта Дорожной карты, по результатам которого вправе дать свои предложения по внесению изменений и/или дополнений и направить проект Дорожной карты на доработку. Замечания и предложения к проекту Дорожной карты (при наличии) направляются ответственными сотрудниками Агентства в рабочем порядке в адрес Ответственного исполнителя.

4.7. Доработанный проект Дорожной карты повторно направляется в Агентство и Департамент в течение пяти рабочих дней с момента получения замечаний и предложений по доработке документа. Согласование проводится в порядке, предусмотренном для первоначального согласования дорожной карты.

4.8. После согласования проекта Дорожной карты с Агентством документ утверждается в установленном порядке главой муниципального образования.

4.9. Утверждённая Дорожная карта размещается на официальном сайте администрации муниципального образования и на Инвестиционном портале Приморского края в специализированном разделе.

4.10. Своевременное предоставление информации об исполнении мероприятий Дорожной карты Стандарта в Агентство для размещения на Инвестиционном портале Приморского края, осуществляется ежеквартально, в течение 10 дней месяца, следующего за отчетным.

5. Реализация мероприятий Дорожной карты.

5.1. Выполнение мероприятий, направленных на реализацию Стандарта осуществляется в порядке и сроки, предусмотренные Дорожной картой.

5.2. По результатам выполнения мероприятий в срок, не позднее трёх рабочих дней до указанной в Дорожной карте начальной даты осуществления общественной экспертизы

выполнения требований соответствующего положения Стандарта, Соисполнитель направляет отчётные материалы Ответственному исполнителю для организации общественной экспертизы.

5.3. Ответственный исполнитель обеспечивает направление отчётных материалов на рассмотрение членам Совета не позднее даты начала проведения общественной экспертизы, запланированной Дорожной картой.

6. Оценка реализации Стандарта.

6.1. Оценка результатов реализации Стандарта предусматривает проведение общественной экспертизы, ведомственной оценки и итоговой рейтинговой оценки.

6.2. Общественная экспертиза:

6.2.1. Общественная экспертиза заключается в оценке субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности муниципального образования результатов реализации требований соответствующего положения Стандарта.

6.2.2. Задача субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности - оценить степень выполнения (выполнено, не выполнено, выполнено частично) и соответствия полученных результатов требованиям соответствующего положения Стандарта, в том числе в части достижения установленных целевых показателей эффективности.

6.2.3. Общественная экспертиза осуществляется путём изучения и обсуждения членами Совета отчётных материалов, представленных органами местного самоуправления в качестве обоснования полного выполнения требований соответствующего положения Стандарта.

6.2.4. Подведение итогов общественной экспертизы осуществляется в рамках очного заседания Совета, которое должно быть проведено не позднее даты окончания проведения общественной экспертизы, указанной в Дорожной карте.

Решение по итогам общественной экспертизы принимается путём голосования простым большинством голосов и оформляется протоколом.

Протоколы заседаний Совета размещаются на официальном сайте муниципального образования в разделе об инвестиционной деятельности.

6.2.5. Общий срок проведения общественной экспертизы не должен быть менее 14 календарных дней.

6.2.6. В случае, если по результатам общественной экспертизы будет принято решение о том, что выполненные мероприятия и достигнутые значения показателей эффективности не полностью соответствуют требованиям Стандарта либо полностью не соответствуют требованиям Стандарта, Совет принимает решение о необходимости проведения дополнительных мероприятий.

Данное решение заносится в протокол заседания Совета.

Итоги выполнения дополнительных мероприятий подлежат общественной экспертизе в порядке, предусмотренном пунктом 6.2.4 Методических рекомендаций.

6.2.7. В целях учёта мнения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности муниципального образования края в процессе реализации мероприятий, предусмотренных Дорожной картой, рекомендуется проведение предварительной общественной экспертизы.

6.2.8. Проведение предварительной общественной экспертизы допускается в заочной форме.

6.3. Ведомственная оценка:

6.3.1. Ведомственная оценка заключается в оценке результатов реализации положений Стандарта органами исполнительной власти Приморского края по курируемым направлениям деятельности в части достижения целевых значений показателей эффективности на основе анализа отчётных материалов, представленных органами местного самоуправления.

6.3.2. На основании отчётных материалов, а также результатов общественной экспертизы органы исполнительной власти Приморского края подтверждают (не подтверждают) факт реализации соответствующих положений Стандарта по курируемым направлениям.

6.3.3. По результатам проведённой ведомственной оценки оформляется заключение, которое направляется Соисполнителю служебным письмом с предоставлением копии в Агентство.

В случае, если по итогам проведения ведомственной оценки будет принято решение о том, что достигнутые значения показателей эффективности полностью или частично не соответствуют целевым значениям показателей эффективности, предусмотренным Дорожной картой, принимается решение о необходимости реализации корректирующих мер со стороны органов местного самоуправления с отражением соответствующих рекомендаций в заключении.

6.3.4. Сроки проведения ведомственной оценки с момента получения отчётных материалов органами исполнительной власти Приморского края до направления заключения об итогах ведомственной оценки Соисполнителю не должны превышать 30 календарных дней.

6.4. Итоговая рейтинговая оценка:

6.4.1. Итоговая рейтинговая оценка заключается в подтверждении факта реализации Стандарта в муниципальном образовании Приморского края и осуществляется Агентством на основании результатов общественной экспертизы и ведомственной оценки, а также анализа достигнутых значений показателей эффективности внедрения и реализации Муниципального стандарта.

6.4.2. Приоритетными, в рамках выполнения функции по подтверждению внедрения и реализации Стандарта, для Агентства является достижение целевых значений показателей эффективности, установленных в Дорожной карте.

6.4.3. Агентство в срок до 10 февраля года, следующего за отчётным, готовит сводную информацию о внедрении и реализации Стандарта в каждом муниципальном образовании.

6.4.4. По результатам итоговой рейтинговой оценки Агентство составляет и направляет Исполнителям и Департаментам заключение о внедрении и реализации Стандарта.

7. Для использования в работе ответственными исполнителями мероприятий «дорожной карты» предлагаем использовать следующие разъяснения:

7.1. Реализация положения Стандарта «Реализация Процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы, связанные с осуществлением инвестиционной и предпринимательской деятельности» основана на Федеральном законе от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ, ст. 6 и 47, а также Законе Приморского края от 03 декабря 2014 г. № 507-КЗ. Согласно п.3 краевого закона, проведение экспертизы муниципальных актов и оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных актов является обязательным в следующих муниципальных районах и городских округах: Владивостокский городской округ, Арсеньевский городской округ, Артемовский городской округ, Дальнегорский городской округ, Дальнереченский городской округ, Находкинский городской округ, Партизанский городской округ, Городской округ Спасск-Дальний, Уссурийский городской округ, Кавалеровский муниципальный район, Кировский муниципальный район, Красноармейский муниципальный район, Михайловский муниципальный район, Надеждинский муниципальный район, Октябрьский муниципальный район, Пожарский муниципальный район, Хасанский муниципальный район, Хорольский муниципальный район.

7.2. Реализация положения Стандарта «Утверждение процедуры реализации проектов с использованием механизма муниципально-частного партнёрства (с использованием механизма концессии)» основывается на Федеральном Законе от 21 июля 2015 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и на Федеральном Законе от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Согласно ФЗ № 224-ФЗ, при принятии решения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства уполномоченными в соответствии с настоящим Федеральным законом на принятие такого решения органом государственной власти, органом местного самоуправления определяются форма государственно-частного партнерства, форма муниципально-частного партнерства посредством включения в соглашение предусмотренных настоящей статьей обязательных элементов соглашения и определения последовательности их реализации.

7.3. Реализация дополнительного показателя Стандарта «Наличие утвержденной муниципальной программы развития малого предпринимательства» основывается на Бюджетном кодексе Российской Федерации; Федеральном Законе № 131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральном Законе № 209-ФЗ от 24.07.2007 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Уставе муниципального образования (ссылки доступа: https://www.minfin.ru/ru/document/?id_4=120201; <https://www.minfin.ru/common/upload/library/2014/09/main/MR.pdf>).